

萩市
HAGI

議会だより

2008.10.15 No.10

編集/議会だより編集委員会 発行/萩市議会
〒758-8555 萩市江向510 TEL 0838-25-3131



人丸神社秋季例大祭（中の倉）

9

月定例会

一般質問

P

2~8

9月定例会

10~11

平成19年度一般会計決算

14~15

11月8日・9日 萩ふるさとまつり・時代まつり



一般質問



西元 勇
(誠風会)

名水百選について

【問】平成の名水百選に「三明戸湧水・阿字雄の滝」が大井湧水群として選ばれました。一躍、時の話題“となった湧水群は来訪者や問い合わせ等大忙しの毎日です。地域では受入れ態勢づくりに努める一方、行政に対して案内板の設置や駐車場の整備等を含めた提案書を提出しています。提案書の検討状況をおたずねします。

【答】平成の名水百選については、今後も地域住民による水環境の保全活動が継続して行われ、余り手を加えずにそのままの状態が永く保存してゆくことが選定の趣旨に合致するものと考えています。現在、市では①三明

戸湧水水源への柵の設置②見学者に安全な水が供給できる取水口の設置③「三明戸湧水」「阿字雄の滝」それぞれに名水百選の一つであることを示す表示と案内看板の設置を検討しており、近々に地権者等地元の方と協議したいと考えています。



阿字雄の滝

山口県萩柑橘試験場の廃止について

【問】県萩柑橘試験場が再編統合に伴い廃止となりました。柑橘栽培農家にとりましては、知識習得の場がなくなり、その痛

手は大きいものがあります。現在、柑橘農家は担い手不足や安価な輸入農産物の増加など冬の時代を迎えています。こうした時、廃止となった同場を萩市直営の試験場として柑橘振興に役立てるお考えはありませんか。

【答】柑きつ価格の低迷や農業者の高齢化、後継者不足のため生産量並びに品質とも低下しており、耕作放棄された放任園も増加しています。今後は、廃止となった山口県萩柑橘試験場の移管を受け、既存の施設を活用し、担い手育成のための研修施設として生産意欲の高い新規就農者及び園地を所有する定年帰農者の受入れをし、栽培及び経営研修を実施する予定です。将来は高い生産技術をもつ生産者で構成する生産組織を立ち上げたいと考えています。



大村 赴夫
(誠風会)

これからの

財政運営を

どうするのか

【問】地方公共団体の財政の健全化に関する法律が昨年六月公布され、今年度から一部適用されています。

多くの自治体も給与カットや事業打ち切り、資産売却といった取り組みをはじめています。

新法は一般会計・特別会計を含めたすべての会計の連結実質赤字比率などの新指標を設定しています。いよいよ厳しくなる市財政の管理・運営をどうされますか。

【答】市町村合併に伴う普通交付税の合併支援措置が平成二十七年から漸減し、平成三十一年度をもって完全に終了します。その時の普通交付税の影響額はおよそ二〇億円程度と予想されますので、今後は平成二十六年までの六年間で萩市財政の足腰の強化に取り組む必要があります。一方、萩市には諸課題がありますので、単年度の収支状況や地方債の抑制にも留意しつつ、将来にわたって萩市の展望が開けるような事業への取り組みも必要となります。



萩焼まつり

もっと萩焼！ もっと萩焼を！

【問】春の萩焼まつりに出店するには福栄や川上の地元商工会会員であっても、萩商工会議所の会員であることが条件とのことですが、合併している萩市で何故ですか。

また、まつり会場にて萩焼を購入された方々の出口調査を実施したり、市美展等での受賞作品を陳列することはできませんか。行ってみようという意識を高めたり消費者性が掴めます。

【答】萩焼まつりへの出店資格は、主催者である萩焼まつり実行委員会が定めています。萩焼まつりの主たる財源は、コマ料収入など事業収入を除き、萩商工会議所と萩市観光協会が担っていることから、会議所と両団体の会員であることが条件となっているものときいています。萩焼に係る消費者性に関する調査や行ってみようという意識を高める仕組みについては、萩焼まつり実行委員会で協議・検討していきます。



守永 忠世
(無所属)

環境教育と 学習について

【問】学校での環境教育の本質的課題は、環境についての基本的な知識を与えること、そして環境に配慮した社会づくりへの積極的な参加を促すことではないかと思えます。現在、萩市の小中学校において環境教育・学習に関してどのような取り組みが行われているのか、また学んだことをどのように活用されているのかおたずねします。

【答】小中学校では、環境教育を教育課程に位置づけ全校体制で、児童生徒の主体的かつ体験的活動を重視した取り組みを推進しています。具体的には、やまぐちエコリーダースクール認定校、また萩市コアスクール構想に基づく環境学習を特色としている学校、地域の川や海を学習の場とする体験学習等の取り組みです。このような取り組み

から、学んだ成果を発表会やホームページ等で発信したり、地域貢献活動へつなげています。



過疎債で整備された市道川上福川線

過疎地域市町村に おける過疎債の使 途について

【問】「過疎債」は、合併前の旧町村や、離島など過疎対策のために与えられた特別の財源です。この「過疎債」は、合併後の萩市にも適用されます。合併後三年間、過疎債で各地域に対してどのような事業を実施されたか、主たる事業をおたずねします。

【答】合併後の平成十七年度から平成十九年度までの三年間の過疎対策事業債を活用した事業は次のとおりです。まず平成十七年度は総額14億2210万円の発行で、農業経営近代化機械整備事業や田園自然環境保全事業ほか四十六事業に活用しました。平成十八年度は総額10億7750万円の発行で、林道嶽山線開設事業ほか四十四事業、平成十九年度は総額8億2380万円の発行で、林道嶽山線開設事業ほか二十四事業への発行となっています。



斉藤 眞治
(民主党)

金谷神社を 『萩市指定有形 文化財』に！

【問】金谷神社に保存されている、奉納絵馬・小倉百人一首の額面・鶴の鷹図・戊辰戦争の絵馬などの財宝は、全国でもめずらしいものであると専門家からも言われています。そこで、金

谷神社の建造物や庭園が、国または県指定の文化財となるよう市の関与、更に絵画類が第一段階として市指定有形文化財に指定できないかおたずねします。

【答】金谷神社の建物や庭園は大変な財産だと思います。文化財の指定は、調査や文化財保護審議会の審議など一定の手順を踏んで重要なものを指定することになります。金谷神社はこれまで建物調査が十分でないところもあり、今後調査の実施等を含めて検討していきます。

絵馬は県教育委員会により調査が行われています。金谷神社の絵馬は来歴や制作年代が明確でないものがあるともいわれており、文化財として指定が可能かどうか調査してみたいと思います。



金谷神社の正門

『新型インフルエ ンザ』対策につい て

【問】第一六九回通常会会で成立した「感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律及び検疫法の一部を改正する法律」から新型インフルエンザに対する市の現況と役割について次の内容をおたずねします。

- ①病床の確保・外来の設置場所
- ②「フクチン」の確保対策
- ③各職場・施設・市民への啓発

【答】新型インフルエンザ発生時の発熱外来設置やワクチンの確保対策等は課題が多く、国・県で検討中です。県で策定された行動計画で市町村の役割は、「県との連絡を密にし、住民への正しい知識の普及・啓発を行う。必要に応じ、まん延防止のための消毒を実施する。大流行時には、介助者のいない高齢者や障害者等への支援を県・関係機関と連携して行う。」などとされています。市では当面、住民に対し市広報等で啓発を行います。



左野 忠良
(政 和 会)

今後の 市政運営に ついて

【問】野村市長は旧萩市長三期十一年余と、平成十七年三月の七市町村の合併後新萩市発足時に無投票で当選、以来高潔な人格で公正・公平をモットーに豊富な識見と手腕で、市民本位の諸施策に情熱を注いでこられました。近年の財政難の中で萩市の発展、明るい将来展望を築かれるため、来春三月の市長選へ出馬をされますか。

【答】来春の市長選に立候補し、市民の皆様の審判を仰ぐ決意を固めたところです。これまで、公正・公平な市政を標榜し実施してきました。合併後、過疎地域などをどう将来につないでいくのかなど課題が山積しています。まちじゅう博物館構想、世界遺産登録の推進など萩の展望が開けるよう、また第一次産業の抱える課題にも対応していく

とともに、混迷する社会の中、基礎自治体はどうあるべきかしっかりと考え、私の人生を萩の将来にかけたいと思います。



見島支所

見島地区の公共施設の 整備計画について

【問】見島総合センターの施設整備・見島支所の改築・民族歴史資料等集約した整備改築・見島保育園の施設整備・トイレの水洗化の早期整備についておたずねします。

また、小中学校の併設統合の校の併設統合のお考えと、統合後の跡地に、離島振興のための青少年研修宿泊センターの施設整備と離島留学の受入れはできないか、併せておたずねします。

【答】見島総合センター、見島支所等の見島地区の公共施設については、少し時間をいただきたい、将来を見すえた総合的な計画を立てていきたいと考えます。見島保育園のトイレ水洗化については、園舎の建替えも含め検討し、時期が先となれば、早期に対応します。学校施設については、小・中学校が併設統合で、跡地の利用を含めて、長期的展望に立ち考えていきます。離島留学制度については、留学への需要の有無が問題となります。



小林 正史
(新志クラブ)

緑の景観保全に ついて

【問】まちじゅう博物館構想を掲げ、三か所の伝建地区、多くの歴史的景観地区をかかえる萩市において景観は重要な財産です。空き家等管理の行き届かない土地の生け垣など緑の保全に

対する対応をおたずねします。

生け垣そのものは私的財産ですが、景観は「公」すなわち市民・住民のものと考えます。

【答】所有者が市外に居住されているため、宅地の樹木や生け垣が伸び放題になっていることが、時折見受けられます。本来は持ち主が適切な管理を行うものです。

そこで、所有者が樹木や生け垣の剪定を委託できるように、市がシルバー人材センター等を紹介したいと思っています。また、ブロック塀については、ツル性植物による被覆で緑の潤いを作ることが普及していきたいと思っています。



きちんと管理された生け垣

市民参画の 行政運営に ついて

【問】地域コミュニティ組織に対する交付金制度が三つのモデル地域において実施されています。組織に裁量権を持たせ、地域の実情にあつた事業展開が可能となりました。

その現状と今後の取り組みについて、また、町内会等運営費補助制度のあり方について併せておたずねします。

【答】コミュニティ活動等交付金のモデル地域では、新たな地域コミュニティ組織を立ち上げ、地域行事や活力あるコミュニティ活動など主体的な取り組みをしていただいています。今後は、須佐・福栄・川上の三地域にも交付し、新しい展開を期待するものです。町内会等運営費補助金については、少子高齢化にともない補助金を有効活用しにくい自治会もあれば、運営費が足りないという自治会もあり、効果的な配分について今後考えていきたいと思っています。



諸岡 皓二
(無所属)

増え続ける 透析患者に対する 市の対応は

【問】萩市において、透析患者数は、一五三名と聞いています。市内での患者は一四二名、十一名の方は市外の病院で治療を受けています。市内での受け入れは、目一杯で透析患者が増えれば、市外の病院で対応するしか方法がなく、社会的弱者の患者さんにとって大変な苦労があります。今後の対応についておたずねします。

【答】県腎友会の調査によれば萩圏域の施設で透析を受けている方は、二年前に比べて十三人増加しています。増加に対応できたのは市民病院を含む四病院が受け入れを増やす努力を行った結果です。将来的には患者数の増加により、さらに対応が困難になると思われます。診療報酬改定による採算面の問題や、診療方針、人員・設備体制に対

する考え方が医療機関個々に異なりますので、関係機関等と真剣に協議していく必要があると認識しています。



明倫小学校と石碑

旧萩商業高等学校 の活用方法に ついて

【問】旧萩商業高等学校は、元は藩校「明倫館」のあった場所です。文武両道の総合教育機関であり「水練池」「有備館」「明倫小学校第一校舎」等の歴史を物語る施設を備えた場所は保存し、観光メッカとすべきです。自然災害を考慮して、生徒達の授業は耐震構造の旧萩商業高校校舎で受けさせるお考えは？

【答】歴史的な遺産として藩校明倫館を維持・保存していきたくと考えています。文化庁は昭和初期の木造校舎に非常に注目していますが、明倫小学校の校舎は老朽化が著しいなど、課題もあります。旧萩商業高校は、市街地の中心部に位置し、使用可能な施設もあることから、市議会はじめ関係者のご意見を伺いながら、所有者である山口県教育委員会とも協議し、有効活用を検討していきたいと考えています。



藤田 克弘
(緑風会)

緊急自動車 の通行に支障 の整備について

【問】市道(猪熊線)の道幅が狭く、曲がりくねっているため、救急車の通行ができず、近くの農道を利用して現場に到着したという事例が発生しています。緊急自動車の通行に支障のないように道路整備・維持管理を図ることが大切です。

周辺地域では、狭い市道があり、早期の対策が求められますが、市長の所見をおたずねします。

【答】狭隘な市道(猪熊線)の維持管理は、地域の実情・特性など勘案し適切な管理に努めているところです。ご指摘の救急車の搬送については、地域住民の方の協力により農道を通行し予定時間に到着しており、適切な対応をしています。今後とも緊急活動等通行に支障がないよう安全確保に努めます。なお、周辺地域の道路整備については、萩東道路の概略ルート等もあり時間をいただきたいと思えます。



大井門前(猪熊)の市道

プレーパークの 設置場所について

【問】中央公園は、萩市の中心部に相応しい公園として整備を望むものです。

冒険遊び場であるプレーパークを中央公園に作ることは、景観形成の観点から果たして問題なしといえるでしょうか。プレーパークは、自然を取り込んで作ることができる場所に設置すべきと思いますが、市長の所見をおたずねします。

【答】自然に触れ自由な発想で自由に遊ぶことのできるプレーパークは、お母さん方からの要望や中央公園整備検討委員会で議論され、答申を受けたものです。子ども達が、自転車や学校帰りでも気軽に利用できるような中央公園に設置するものです。また、図書館・児童館を含めた配置は、技術提案を既に受けており、場所の変更はできませんが、景観への配慮は必要と考えています。子供たちの夢と希望が叶えられるものだと思います。



世良眞名夫 (誠風会)

スポーツを通して 萩のまちづくり

【問】スポーツ振興は、市民の健康保持増進と体力向上はもとより、生涯にわたり活力と活きがいのある生活を営む上で重要です。体育館では、ママさんバレーの音が響き、運動場で子ども達が野球やサッカー、老若男女がジヨギングとウォーキングに励んでいます。年齢や場所に応じて楽しむことのできる、スポーツ振興への取り組みを問う。

【答】市民スポーツ総参加運動の一環として、誰もがスポーツを楽しむ習慣を身につけ、健康で明るい地域づくりのため、また行政区の親睦を図ることを目的として事業を実施しています。例えば市民ソフトボール大会等の「大会」や「スポーツ教室」、そして萩城下町マラソンの様な「イベント」があげられます。今年の新しい「イベント」とし

て、歴史と生涯スポーツ・レクリエーションを合わせた、「萩往還ワンデーウォーク」を実施します。



バレーボール大会

【答】今回の全国学力・学習状況調査の結果を分析し、各学校が学力向上プランの見直しを図り、これまで以上に学力向上に積極的に取り組むことが急務です。その際、三つの視点から学力向上プランを見直すことが重要です。一つ目は、何と云っても日々の授業改善です。二つ目は、授業時間以外の学校での時間を使った朝学習や放課後の個別指導等の充実です。三つ目は家庭学習の習慣化です。宿題の効用についても、考えてみる必要があるかもしれません。

全国統一学力テストの結果を受けて 学力向上対策は

【問】小学六年生と中学三年生を対象に、四月二十二日に学力テストが実施され、八月二十九日に文部科学省から結果発表があり、全国平均と山口県下の状況が各項目毎に指摘されています。深刻に受け止める状態であり、小学校で落ちこぼれると中学校に行っても大変厳しく、いじめや不登校の原因となると指摘しています。市教委の取り組みは。

カーで来られた方は、ここに駐車して、萩駅前から、まあるバスを利用して市内観光に出发されることを提案します。

【答】松陰神社前・中央公園・萩博物館に駐車場を整備したほか、各観光地にも駐車場が設置してあります。椿西小学校跡地を利用した全面的なパークアンドライド(交通渋滞緩和のため郊外の駐車場に駐車させ、そこから公共交通機関に乗り換え目的地に行くこと)を考えることは難しくなっています。また、現在椿西小学校跡地を他目的で活用したいとの申し出もあり、もう少し時間をかけて検討します。



平田啓一 (緑風会)

椿西小学校跡地を 利用した観光振興 について

【問】萩循環まあるバスは、市民・観光客の足として利用されていると同時に、萩市内の観光地・名勝地を大体網羅しています。萩市の玄関口でもある椿地区の椿西小学校跡地を、観光客向けの駐車場に整備し、マイ



旧椿西小学校跡地

阿武川の「オオカナダ藻」対策について

【問】阿武川下流の目代・霧口地区一帯に大繁殖しているオオカナダ藻は、景観上好ましくなく、帰化植物であることから日本には不自然な光景です。近年、農業用水の取水口に藻が絡み、取水が困難になりつつあります。取り除いても次から次へと藻が絡み、除去作業が重労働となっています。対策についておたずねします。

【答】オオカナダ藻の大量繁殖は、阿武川に水流がないことが大きな原因であると考えています。オオカナダ藻の農業用取水口の除去作業については椿東側取水口は市で、椿側取水口は農業者によって行われています。その対策について河川管理者である山口県に強く要請しています。県からは全県全域にまたがって発生しているため懸案事項として取り上げていきたいとの回答をいただいています。市としても、今後、対策について検討をしていきます。



木村靖枝
(新志クラブ)

森林(もり)事業について

【問】森林は、生物多様性の保全・土砂災害の防止・水源の涵養・保健休養の場特に地球温暖化防止など、極めて多くの多面的な機能を有しています。

【答】現在、経済効果の少ない林業であることから後継者も少なく就業者も高齢化し多くの森林が荒廃しています。大切な森林づくりの事業推進の現況と手入りに欠かせない間伐の現況その利用についておたずねします。

【答】国は地球温暖化防止対策として、平成十九年度から二十四年度の六年間に毎年二十万haの追加間伐を必要としており、萩市も保育間伐に加え、高齢級の人工林をも対象とした間伐を中心に森林整備を図ります。間伐推進のため萩市独自の間伐に対する補助制度「民有林造林補助金」を創設し間伐の推進を図っています。このため萩市にお

ける間伐面積は県下トップであり、公共事業にはできるだけ地元産材を活用することを宣言し木材の利用を図っています。



明神池一部通行止の散策道

天然記念物「明神池」周遊道路のあり方について

【答】明神池周辺は駐車場など、観光地として整備ができていない課題もあり、風穴など笠山全体について、総合的に議論していきます。また明神池北側の周遊道路は昨年八月にも落石があり危険であるため、町内会等に周知後、通行止めとしています。明神池周辺は風致保安林、景観的な配慮等が必要であり、現在検討を行っています。

【問】「明神池」は、大正十三年に国の天然記念物に指定されています。この池の北側の周遊道路は観光客や地区の人達の散策道として利用されてきました。一昨年、昨年の二回市有林からの落石で一部通行止となり一年経過します。池の奥にある夏場の観光スポット「風穴」への誘導道でもあり、観光客へのおもてなしの意からも道のあり方は



江原任子
(公明党)

高額年金受給者対象の有料老人ホームの設置について

【答】明神池周辺は駐車場など、観光地として整備ができていない課題もあり、風穴など笠山全体について、総合的に議論していきます。また明神池北側の周遊道路は昨年八月にも落石があり危険であるため、町内会等に周知後、通行止めとしています。明神池周辺は風致保安林、景観的な配慮等が必要であり、現在検討を行っています。

【答】ハートピア萩については、萩市が直接経営を引き継ぐことは困難な状況にあります。県内においても、自治体が有料老人ホームを運営しているケースはありません。市としては、民間の事業者、若しくはそれに準ずる公的な団体に現状のまま譲渡・継承されることが一番望ましいと期待しているところです。

【問】買取後のウエルハートピアの経営者に対し、現機能の存続を請と共に有料老人ホームの居室の拡充は、高額年金受給者の切なる願いでもあり、強力な自治体のバックアップによる推

【問】買取後のウエルハートピアの経営者に対し、現機能の存続を請と共に有料老人ホームの居室の拡充は、高額年金受給者の切なる願いでもあり、強力な自治体のバックアップによる推



ウエルハートピア前景

農業政策「耕作放棄地」の解消対策について

【問】高齢化・労働力不足などの要因により増え続ける耕作放棄地を解消する目標を定め、農水省による全国調査が進められています。世界的な食糧・穀物価格の高騰により飼料購入費の負担増が、畜産農家の経営を危機に追いこんでいます。大学などの研究でトウモロコシ同等の飼料米の活用が注目されていますが、萩市における取り組みは？

【答】現在、市内の耕作放棄地の現状を把握するため現地調査を実施しており、調査結果を踏まえ復元可能な耕作放棄地については復元に向けて支援していくものです。畜産の取り組みとしては水田を重要な飼料基盤として位置づけ、飼料用イネ、飼料作物の作付を推進し、耕種農家と畜産農家の連携による増産を図っています。また耕作放棄地への放牧については、農地保全と新たな所得の確保へ向けての取り組みとして市内各地で積極的に実施していきます。



宮内 欣二
（日本共産党）

地球温暖化を進めないゴミ処理方式で行こう

【問】ゴミ処理の溶融炉方式の最大の問題は温暖化を進めることです。溶融炉ではなく、技術の確立した安定・安心・安全・安価で小規模な焼却炉方式が現実的ではありませんか。市民と協力し生ゴミなど徹底分別でゴミゼロを目指すべきではありませんか。

【答】新たな最終処分場の確保が難しいことから、これまで処分場を必要としないゴミ処理システムを検討し、ガス化溶融炉の調査研究を他市との共同設置を含め行ってきました。その燃料となるコークス価格が高騰し将来的にも厳しい状況が予想されることから、現在、現行のゴミ処理システムに中間処理施設を併設することでどの程度まで埋立ごみを減らすことができるか検討しています。早急な方向

性を考えなければならぬ問題と考えています。



保育園の運動会

保育の質を低下させるのではないか 統廃合民営化

【問】保育所運営検討協議会の報告では、公立保育園の統廃合・民営化、認定子ども園化を検討する必要があります。財政削減を目的に保育の質を低下させる危険があります。保育の質を高めるために、もっと多面的に慎重に検討する必要がありますのではないですか。

【答】萩市保育所運営検討協議会の報告を受け、できるだけ早い時期に具体的な取り組みについてまとめたかと考えています。認定子ども園の導入は、旧町村部には萩地域のように幼稚園がなく、小学校就学前児童の保育の選択肢がない状況から、認定子ども園は有効であると考えています。保育園の統廃合・民営化については、十分に検証し理解を得ながら進めていきたいと思えます。いずれにしても、保育サービスの低下がないよう対応していきます。



近江 郁宣
（緑風会）

北浦三市（萩・長門・美祢）の協力で大陸貿易を

【問】大企業もなく、観光や農林漁業を基幹産業としている萩市にとって、経済発展はもとより若者定住は多くを望みませんが、つて瀉港を拠点とした大陸との貿易で産業振興が著明な時代がありました。

北浦の十年、十五年先の経済を考える時、北浦三市が力を合わせて、大陸貿易を展望した、大型港を油谷から萩間に新たに整備する考えはありませんか。

【答】北東アジア地域の経済発展に伴い、環日本海時代到来と言われています。これらの地域と近距離にある萩の位置は将来大きな意味を持つものですが、新しい港の整備や萩港の拡大は現在の経済情勢等では難しい状況です。当面は、今の萩港を産業や観光に活用し、国際貿易港として継続できるよう努力をしていくのですが、道路ネットワークや港湾整備など、将来を展望した基盤整備は常に考えておく必要があります。今後、しっかり議論していきます。

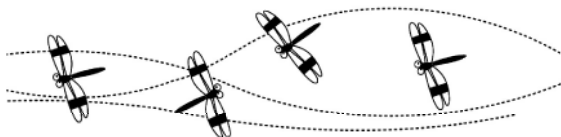


瀉 港

<人権擁護委員の

候補者の推薦について>

竹田 修子氏・松原 邦浩氏を推薦することについて、市議会の同意を求めるもの。



市民一丸となって産廃処分場建設に反対しましょう!!

9月16日に産廃処分場建設問題調査特別委員会を開催しましたので内容を報告します。

これまでの特別委員会の活動は、萩市議会決議（産業廃棄物最終処分場の設置に反対する決議・平成18年12月14日可決）にもとづき、萩・福栄水と命を守る会への活動支援、許認可権を有する山口県当局や山口県議会に対して、地元自治体および住民の意見を尊重することを求める要請を行ってきました。また、近隣自治体である阿武町へも「反対決議」への協力依頼を行ってまいりました。（阿武町は、平成20年3月議会で「産廃建設反対決議」可決）

現在、産廃建設申請手続きがされていない現状ですが、市議会の反対決議に示してある、市民の健康や生活環境に多大な影響を及ぼすこと、ゴルフ場建設に関する協定書の目的外使用の項への信義違反であることを引き続き訴え、併せて、萩市及び市民団体との連携を確認しました。

今後の活動として、「産廃訴訟」問題に積極的に関与されている高橋謙一弁護士（久留米市在住）との意見交換や環境省に対して「日本における産廃行政」について意見反映を行うことを確認しました。皆さんも「建設反対への諸行動」に積極的に参加しましょう。



9月4日に「全員協議会」が開催されましたので内容をお知らせします

議員定数に関する研究会の設置

この研究会は、平成20年3月定例会市議会において、市議会議員で構成された行財政改革調査特別委員会（構成員9名）から議長に対して提出された最終報告書のなかの「議員定数に関する項目」の項で議員定数の見直しを提言されていました。更に、現在の地方自治法第91条第2項で定められた議員の定数（萩市の場合は人口5万以上10万未満の市 定数30人）をうけ「萩市にとって適正な議員定数は何人なのか」についての調査・研究を行うため、予算を伴わない議長の私的諮問機関として設置されました。

研究会の委員は次のとおりです。

（座長）尾木武夫 副議長

（委員） 斉藤眞治 議員 ・ 中村洋一 議員 ・ 西島孝一 議員 ・ 平田啓一 議員
丸田勘次 議員 ・ 宮内欣二 議員 ・ 諸岡皓二 議員 ・ 横山賢治 議員



議会用語 Q & A



② 法律上、市の義務に属する損害賠償の額（自動車事故に係るものに限り）を、一件三〇〇万円以下の範囲内で定めること。
③ 職員の賠償責任を一件一〇万円以下の範囲で免除すること。

① 議会の議決を得、三〇万円以下の範囲で変更すること。

萩市では、
定例市議会等で報告することが義務づけられています。

A

市が事業を執行する場合「議会の議決された事案」を、市の機構（各担当課）で行うこととなつていきます。しかし、地方自治法第一八〇条第一項の規定により以下の案件については、議会の議決を伴わなくても執行できる「市長の専決処分事項」として定められています。この処分により執行した内容は、

Q

議会の委任による専決処分とは？

審査の概要をお知らせします

員 会 室 だ っ せ ー ！ ●●●

総務

小 中 学 校 の 早 期 耐 震 化

総務常任委員会は、平成二十年度一般会計補正予算ほか、議案七件を審査しました。

一般会計補正予算4億228万円追加

旧山口統計・情報セン
ター萩庁舎取得事業
7819万9千円

田万川地域
障害者自立支援事業
996万1千円

7819万9千円

996万1千円

萩市農林水産部が入所するために取得。購入ではなく借り上げの検討はなされたのか。各部局全体を見通し、配置移動を検討できないか。職員の駐車場の確保等の質疑が行なわれました。国が公有財産の公売形式をとっているため貸借の申し入れはできない。配置については、本庁舎の構造上大規模な増改築が必要となり多額の予算を伴うことから、当面は配置移動は考えていない。駐車場については、山口県萩総合庁舎裏側の市有地を県に貸し付けており、全体的調整を図りながら来客者のスペースも考慮し検討すること。

福栄・むつみ地域をカバーすること。明石パーキングエリアに公衆用トイレを整備 3300万円
汚水処理水を海に排水することに於いて、漁業関係者との協議については、法的義務は無いものの事前に対応したいとのこと。

小学校施設耐震化事業 1億4522万6千円
中学校施設耐震化事業 1553万5千円

学校施設は、児童生徒の安全性の確保と地区住民の避難施設としての性格も兼ね備えており、補助金の有無に関わらず、早急に対処すべき必要性について質疑。

福栄地域 認知症高齢者グループホーム整備事業 1500万円

医療法人社団慈生会が整備するもので、地域要望の観点から質疑がありました。今回の実施についてはアンケート等によるニーズ調査の結果を踏まえるとともに、萩市保健福祉計画に基づき、市内の日常生活圏域を二地域単位で括った中から主に

あるが、施行に当り、多額の予算を伴うことから、耐震診断結果を踏まえ補強・改築等の工法を検討していきたい。また避難場所の指定が、災害の種類により異なることもあり、防災所管課において総合的に検討している。



中央公園駐車場

有料化される

中央公園・萩博物館の駐車場

普通車300円、バス1000円。夜間は無料。なお、市民および市内事業者の車両については無料。中央公園駐車場の料金が退園時に徴収されることについて、夜間を通しての駐車も懸念される。新堀駐車場との比較から、一貫した料金設定が必要では。夜間、近隣住民の使用についての監視。これらについて質疑。駐車場と市道との距離が短く、繁忙期においては相

当の渋滞も予想されるため、退園時徴収。また午後4時以降については、入園時徴収も検討している。中央公園は憩いの場として、また公園利用者、観光利用者の駐車場であることに對し、新堀駐車場は、交通の確保と使用者の利便性等を目的としたもので設置目的が異なる。夜間駐車は、市民のマナーに関わる問題ですが、掲示物等により喚起を促し、適時夜間巡視も実施する。



木間簡易水道を整備

経済建設

簡易水道事業では、むつみ地区・大井地区・三見地区。公共下水道事業では萩地区。農業集落排水事業では主に椿南地区。漁業集落排水事業では三見地区・大井地区。水道事業関係ではマンガン対策や浜崎・平安古地区の整備・改良などの状況について説明を受けました。

水道未普及地域

要望があれば地元と協議

平成十九年度萩市公共下水道事業特別会計決算認定ほか、議案十件を審査

審査では下水道関係、生活排水事業会計などの使用料・負担金の滞納について質疑を交わしました。今後さらに効果的な収納対策に取り組まれない旨の意見が強くありました。また水道の未普及地域への事業対応・老朽管更新の方針について質疑がありました。地元との協議や財政



大井浄水場

状況を考慮し対応する旨の考えが示されました。

(単位:千円)

特別会計名	19年度決算歳入	19年度決算歳出	差引額
簡易水道事業	354,458	354,458	0
公共下水道事業	3,526,317	3,518,217	8,100
特定環境保全公共下水道	83,439	83,439	0
農業集落排水事業	807,609	801,014	6,595
漁業集落排水事業	666,562	666,562	0
林業集落排水事業	2,899	2,899	0
特定地域生活排水事業	48,887	48,887	0
個別排水事業	10,690	10,690	0
駐車場事業	14,760	11,499	3,261

(万円以下 切捨て表示)

	収入	支出	収支(△赤字)
水道事業会計			
収益的	6億6822万	6億7730万	△908万
資本的	5億8726万	10億159万	△4億1433万

市民病院の健全化

教育民生

特に萩市民病院の

健全化について質疑

平成二十年度萩市介護保険事業特別会計補正予算(第二号)ほか、議案十一件を審査

審査では、未処理欠損金について、また、病院の運営状況と医療機関の連携、医師確保対策、業務委託等について質疑が交わされました。病院経営全般については、平成十二年度の病院開設以来、八年間で10億円を超える未処理欠損金が生じているものの、資金収支上は問題なく、資金ショートを意味する不良債務は発生していません。その一例として、平成十九年度の経営分析表のうち、一年以内に支払わなければならない流動負債に対応すべき預金現金等の流動資産の比率を示す「流動比率」は435・2%と、理想比率の200%を大きく上回

っています。開院当初から暫くは、職員の期末・勤 hands 手当支給時や病院事業債の元利償還時など資金需要のピーク時に一時借入金で対応していたが、現在は預預金をはじめとする流動資産が増加しているため、一時借入を起す必要がなくなっている。

しかしながら、昨年末に総務省が発表した公立病院改革ガイドラインにおいて、今年度中に改革プランを策定し、平成二十一年度から二十三年度の三年間で一般会計からの所定の繰り出し



萩市民病院

※ 資金ショート

企業等の保有する資金が期待される量に比べて不足している状態。

後、「経常黒字」が達成される水準を目指すこととされています。このため、本年五月に最も手厚い看護体制である7対1(患者対看護士)入院基本料の算定を開始するなど、医療・看護の質を高めるとともに、収益の増加によって採算性の向上を図り、経営の効率化等に努めています。

平成20年度9月補正予算の概要

■ 一般会計

1、補正予算額

(単位：千円)

補正前の予算額	補正予算額	補正後の予算額
28,994,636	402,283	29,396,919

2、歳出予算の主なもの

(単位：千円)

費目	事業名	補正額
【財産管理費】	◎旧山口統計・情報センター萩庁舎取得事業 手狭になった本庁舎を補い、組織の連携と事務の効率化を図るため、売却公募中の旧山口統計・情報センター萩庁舎を取得するとともに必要な改修を行う。	78,199
【賦課徴収費】	◎個人住民税特別徴収に伴う電算システム整備事業 地方税法の一部改正により、公的年金を受給している納税義務者に係る個人住民税について、平成21年10月から特別徴収が実施されることに対応するため、既存の税務システムの改修費と全自治体が共同で利用するシステムの導入に伴う経費等を計上する。	8,986
【障害者福祉 推進費】	◎障害福祉サービス費給付事業 NPO法人が、田万川地域において障害者の自立支援のための指定事業所として新たに事業を開始することから、給付基準による自立支援給付費を支給する。	9,961
【老人福祉 総務費】	◎老人福祉施設整備事業 医療法人が、福栄地域において認知症高齢者グループホームを整備することに対して国からの補助金交付の内示があったため、市を經由して補助を行う。	15,000
【農業振興費】	◎施設園芸省エネルギー化推進事業 温室のエネルギー効率を高め、園芸施設の加温に使用する燃油の使用量を削減するため、施設園芸を営む農業者の省エネルギー化に資する施設整備に対して支援を行う。	3,918
【農業振興 施設費】	◎農林水産物加工・直売施設整備事業 萩・三隅道路の明石パーキングエリアに整備計画中の農林水産物加工・直売施設を支援するため、「道の駅」として国の指定を受けるための条件である公衆用トイレを整備する。	33,000
【観光振興費】	◎日仏友好150周年記念 フランス人観光客増加促進事業 政府レベルのプロモーション展開に併せて、フランスにおける「萩市」の認知度の向上を図るため、国土交通省中国運輸局が実施する観光プロモーション事業「フランスインバウンド促進事業」に参画をし、訪日フランス人旅行者の増加を図るもの。	250
【景観整備費】	◎まちづくり交付金事業（藍場川沿線側溝美化事業） まちづくり交付金の追加交付の内示に伴い、来年度事業完了となる本事業のうち、藍場川沿いの側溝美化（市道梨ノ木町樋ノ口線）を前倒して実施する。	22,500
【公園費】	◎陶芸の村公園隣接地取得事業 市街地や日本海が一望できる陶芸の村公園からの良好な景観や眺望を保全するため、土地開発基金により先行取得していた陶芸の村公園に隣接する土地の購入及び緑地整備計画の策定を行う。 なお取得財源として、市の景観保全のためとして市内篤志家から寄附いただいた株式（4社株）の売却額を充当する。	59,050
【私立学校 振興費】	◎私立学校施設整備補助事業 市の私学振興施策の一環として、県内の幼稚園・中学校・高等学校教育の一翼を担う萩光塩学院の施設改修工事に要する経費に対して補助を行う。	3,150

費 目	事 業 名	補正額
【小学校 建設費】	◎小学校施設耐震化事業 市内小学校の耐震化に早期に取り組むため、耐震1次診断でIs値 [※] (耐震指標)が0.3未満の建物を有する学校施設の耐震2次診断の実施及び耐震補強計画の策定を行うもの。 併せて補強設計が完了した明倫小学校屋内運動場の耐震補強工事を実施する。	145,226
【中学校 建設費】	◎中学校施設耐震化事業 市内中学校の耐震化に早期に取り組むため、耐震1次診断でIs値(耐震指標)が0.3未満の建物を有する学校施設の耐震2次診断の実施及び耐震補強計画の策定を行うもの。 (※ Is値0.3未満とは、震度6強以上の地震に耐えられないという値)	15,535

■ 特 別 会 計

(単位：千円)

特 別 会 計 名	補正前の予算額	補正予算額	補正後の予算額
介護保険事業(保険事業勘定) 平成19年度の介護給付費及び地域支援事業の清算に伴い、国・県支出金、支払基金交付金の超過交付分に係る返還及び平成19年度介護保険料の剰余金と介護給付費準備基金の運用利子を同基金に積み立てるもの。	5,527,500	110,751	5,638,251

●●● 可決された議員提出議案 ●●●

新たな過疎対策法の制定に関する意見書

過疎対策については、昭和45年に「過疎地域対策緊急措置法」制定以来、3次にわたる特別措置法の制定により、総合的な過疎対策事業が実施され、過疎地域における生活環境の整備や産業の振興など一定の成果をあげたところである。

しかしながら、人口減少と高齢化は特に過疎地域において顕著である。全域が過疎地域に指定されている本市においても、路線バスなど公共交通機関の縮小、産業の低迷や担い手不足、耕作放棄地の増加、森林の荒廃、さらには地域コミュニティ機能の低下といった生活・生産基盤の弱体化が進むなか、いわゆる小規模・高齢化集落が発生するなど、多くの深刻な課題に直面している。一方で、自主財源に乏しく、その財政運営を依存財源に頼らざるをえない状況となっている。

過疎地域は、我が国の豊かな自然や歴史・文化を有するふるさとの地域であり、また、都市に対して、食料や水資源の供給、自然環境の保全といやしの場を提供するとともに、森林による地球温暖化の防止に貢献するなどの多面的・公益的機能を担っている。

過疎地域は、国民共通の財産であり、国民のよりどころとなる美しい国土と豊かな環境を未来の世代に引き継ぐ努力をしている。

現行の「過疎地域自立促進特別措置法」は平成22年3月末をもって失効することとなるが、過疎地域が果たしている多面的・公益的機能を今後も維持していくためには、引き続き、過疎地域の振興を図り、そこに暮らす人々の生活を支えていくことが重要である。

過疎地域が、そこに住み続ける住民にとって安心・安全に暮らせる地域として健全に維持されることは、同時に、都市をも含めた国民全体の安心・安全な生活に寄与するものであることから、引き続き総合的な過疎対策を充実強化させることが必要である。

よって、新たな過疎対策法の制定を強く要望する。

以上、地方自治法の第99条の規定により意見書を提出する。

平成20年9月22日

内閣総理大臣・総務大臣・財務大臣・農林水産大臣・国土交通大臣 あて

萩市議会

どう役立てたのか

平成19年度
一般会計決算審査

平成十九年度の一般会計決算審査は、正副議長・監査委員を除く全議員で構成する特別委員会で行いました。委員長報告を基本に主な審査の内容をお知らせします。

実質単年度収支△2億9千万円

赤字幅は縮小

一般会計決算は次ページのように、歳入が314億7314万0706円(予算327億6502万2千円)歳出312億1553万9922円となっていました。翌年度への繰越明許費を除いた実質収支は9621万0784円の黒字でした。これから基金の積立・取崩し、市債の繰上げ償還などを計算した実質単年度収支は、2億9472万3629円の赤字です。赤字幅は前年度より1億3284万円あまり縮小しています。

地域協議会は継続

合併により設置された地域協議会の開催状況と成果今後の方針について質疑がありました。現七地域では年に二回ないし三回開催され、総合事務所の業務体制や事業の説明が行われています。地域コミュニティ作りも行われイベント開催にもつながったと説明がありました。

市税など収率向上を

財政問題とも関連し、市税の収納率が86・9%と県内最下位になったことから収率向上を求める意見がありました。保育料83・1%、公営住宅83・2%と合わせ目標を質したと

今後は地域の声を聞く場としても必要性があり、継続する方針との答弁でした。



公立保育所を残して

児童福祉費では、保育所運営検討協議会の実施状況とその中でどのような意見があったかという質疑がありました。保護者や公募委員を含め二十人で構成し、四回の会合が開かれ、財政状況や国の動き、現状確認をして検討したと回答がありました。そして「形は違うであれ地域に保育所を残してほしい」という意見がありました。

生活保護費

不用額5000万円
多すぎないか

生活保護費では、扶助費が予算7億8427万円なのに、支出済額は7億2891万円と不用額が5536万円あることが指摘され、その理由の質問がありました。

新規就農対策の現状は

農業振興費の就農円滑化対策事業では、新規就農者の状況について質問がありました。

執行部は、前年度より受給者が少なかったことと医療費の抑制が起因したとの説明でした。しかし、市内の経済情勢は改善しておらず、受給者が減少する状況

単独県事業で行われる事業で、二年間の研修補助として研修者に月額15万円、指導者に6万円が助成されています。プロとして育つには二年間では短いこと、

(単位 千円)

区分	調定額	収入済額	不能欠損額	収入未済額	収率%
市税	6,970,177	6,054,251	82,442	833,484	86.9
保育料	315,517	262,190	872	52,455	83.1
公営住宅使用料	196,335	163,369	0	32,966	83.2



新規就農者

二年後の初期投資力が乏しいことから経営的には厳しいとの解答でした。その中で園芸や果樹では概ね定着の傾向にあり、事業費の増額と期間の延長を県に求めているとのこと。併せて参入者への審査を厳しく行うとの答弁でした。

市民の暮らしに

離島へのAED 設置を早急に

消防費では、自動
対外式除細動器（A
ED）の設置状況が
質されました。国・
県・民間をあわせ38
施設40台、萩市は14
施設16台、離島には
見島支所・歯科診療
所、大島出張所に配
備されているという
ことでした。

これに対し、委員
から相島での事案が示され、
離島での早急配備の必要性
が訴えられ、離島への配備
は最優先したい。平成二十
三年度に相島小学校への配
備を計画しているが、それ
までは緊急措置として現有
台数から調整してすぐに配
備するとの答弁でした。

学校の安全対策はどうか

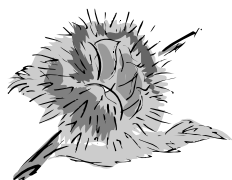
小中学校管理費では、学
校と学童保育との関連もあ
り安全・安心対策の実施状
況が質されました。防火シ
ャッターの改修や不審者へ
の警備体制、緊急事態への
訓練などが実施されている
と答えています。



AEDの講習風景

小中学校からの要望が 認められているか

また需要費で小学校で5
18万円、中学校で322
万円の不用額が出ているこ
とに、委員からは現場で要
望しても予算がつかないと
いう声があると指摘し、要
望件数と実施件数の具体的
数値の資料要求が行われま
した。



健全化判断比率 4指標

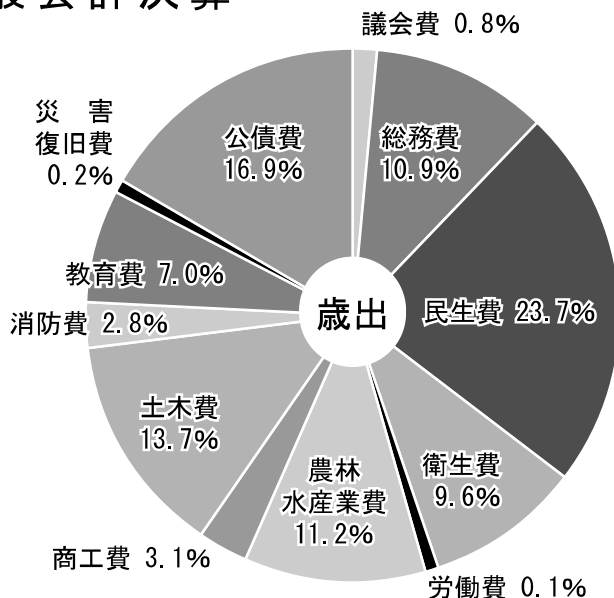
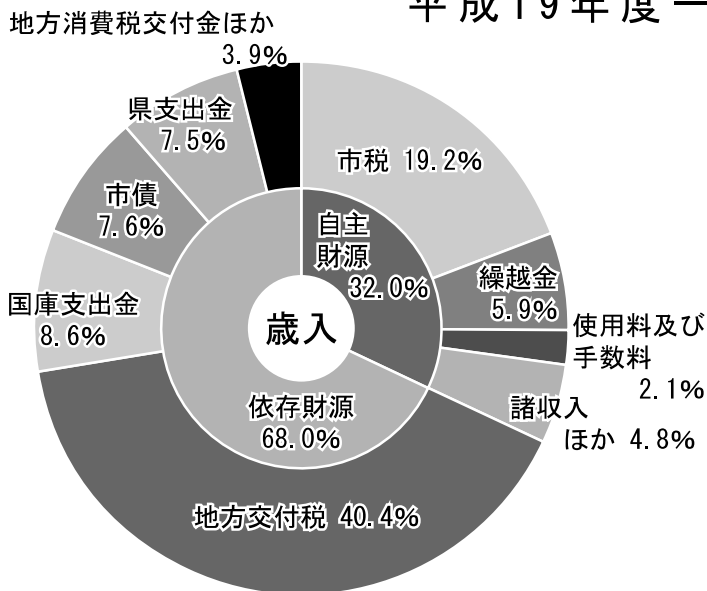
(単位:%)

	2008年公表数値	早期健全化基準	財政再生基準
① 実質赤字比率	—	12.55以上	20.00以上
② 連結実質赤字比率	—	17.55以上	40.00以上
③ 実質公債費率	15.6%	25.00以上	35.00以上
④ 将来負担比率	104.6%	350.00以上	

※ ① ② の一は赤字でないことを示しています。

一般会計だけでなく特別会計等を含めた指標です。

平成19年度一般会計決算





田万川
地域

たまがわ夏まつり



川上
地域

阿武川下りに挑戦



萩
地域

老人クラブ大会作品展



須佐
地域

男命イカまつり



むつみ
地域

昆虫王国



旭
地域

明木まつり



福栄
地域

メロン大使出発式

号令が発せられていますが、既に幕府は、既にかやべりもびつくりという程の権謀術数の蠢めくなかで社会改革も急激に進展します。▽有栖川宮熾仁親王が二旒の錦の御旗を掲げて江戸城の無血開城を遂げます。▽維新はレボリューションではなく、レストレーション(王政復古)なのです。(熱球人)



つれづれなるままに

「暑さ寒さも彼岸まで」と聞かされています。今夏の半端でない酷暑・猛暑続きの後に、果たしてこのことが当てはまるのだろうか、と思っていました。先人の言葉に嘘はありませんでした。秋は駆け足でやってきました。自然の造詣に改めて敬意を表すところですが、地球温暖化防止への努力は継続しつつも、大自然の前での人類の微力を再認識させられたところ

▽博物館で「明治維新の光と影」特別展が開かれています。必見です。十一月十一日まで。▽開会式で英訳の案内リーフレットをみた議員が私に尋ねました。維新はレボリューション(革命)ではないのかと。▽維新を市民革命だとする研究者も多いです。そして最右翼の革命ヒーローとして高杉晋作をあげる人も沢山います。▽しかし近代社会におけるイギリス革命・アメリカ独立革命・フランス革命には根っこに絶対王政打倒・人民主権の確立が伏在しています。▽我が国の明治維新は王政復古なのです。慶応三年に王政復古の大

維新は革命？

- 委員会より編集委員会
- 委員長 木村 靖枝
 - 副委員長 平田 啓一
 - 委員 江原 任子
 - 大村 越夫
 - 岡 通夫
 - 尾木 武夫
 - 齊藤 眞治
 - 長岡肇 太郎
 - 宮内 欣二
 - 諸岡 皓二

編集後記

●表紙の説明

唐人山の麓清月見川のほとりに鎮座する人丸神社は、歌聖柿本人麻呂朝臣を御祭神とする神社です。天正年間(一五七二年)石見国高津(益田市)より御分霊を勧請され、学問の神・漁業者の守護神・商売繁盛の神、「ひとまる 人生まる 火止る」の語から安産の神・火難除けの神としても信仰が厚い。