

萩市
HAGI

議会だより

2016.10.15 No.42

編集/議会だより編集委員会 発行/萩市議会
〒758-8555 萩市江向510 TEL0838-25-3144



主な内容

3億円を超える黒字決算

住みやすい萩市へ 一般質問16人が登壇

高校生女子寮を整備

補正予算審査 委員外議員12人が出席

ジオサイトでインタビュー

ジオサイト「明神池」は、笠山と本土が溶岩と砂で陸続きになった時に埋め残されてできた池で、海の魚が泳ぐ奇跡の池といわれています。

この「明神池」をはじめとするジオサイトに興味を持った多くの観光客が訪れています。

合併特例措置が終了

～地方交付税（普通交付税）の削減が始まる～

平成27年度萩市一般会計決算について、正副議長、議会選出監査委員を除く23人を委員とする「萩市一般会計決算審査特別委員会」を設置し、2日間にわたり慎重かつ活発な審査を行い、採決の結果、賛成多数（賛成20、反対2、欠席1）で認定すべきものと決しました。

実質単年度収支は3億円減少

予算執行の概要

27年度当初予算は、316億5400万円です。スタートし、5回の追加補正を行い、歳入・歳出とも334億1130万2000円となりました。

これに、26年度からの繰越明許費などを加えた最終予算額は、361億713万9906円で、前年度に比べて47億1540万1720円（11・6％）減少しました。

一方、決算規模は、歳入が337億9029万6067円、歳出で330億1969万9158円となり、新市施行後最大規模の決算だった昨年度に比べて、歳入で約34億6400万円、歳出で約32億6000万円の減少でした。

主な要因としては、25年7月に発生した萩市東部集中豪雨災害の災害復旧費の減少と、新清掃工場や無田ヶ原口団地などの大型建設事業の終了が挙げられます。

また、歳入の多くを占める普通交付税は、合併特例措置の終了に伴い、約5億2100万円減少しました。

この結果、歳入から歳出を差し引いた額は、約7億7000万円となり、28年度に繰越した約4億

5400万円を差し引いた実質収支は、約3億1600万円です。黒字決算になりました。

なお、財政調整基金への積立金や地方債の繰上償還額などを加味した実質単年度収支は、約1億5700万円の赤字になりました。

不適切な利用がなくなる

【総務費 総務管理費】

◎第3駐車場管理適正化事業

有料化した効果はどうでしたか。

不適切な利用がなくなりまし
た。また、周辺住民が月極め駐
車場として利用しています。

収入はいくらぐらいですか。

約185万円です。

初期投資を除いた維持費はいくらですか。

機械のメンテナンス料などで
250万円程度です。

◎ジオパーク推進事業

不用額が多く出ていますが、
理由は何か。

県道の拡幅工事が行われな
いことから「猿屋の瀧」周辺の駐車

場整備を中止しました。
なお、地元住民と相談のうえ、
新事業を検討します。

◎旧萩藩校明倫館跡地（旧明倫小学校）保存整備事業

ジオパーク関連予算で、厨房
機器の購入を行っています。本
館内にジオパーク関連のブースが
なくなっているため、事業的にお
かしくありませんか。

ジオパーク関連は、インフォ
メーションに移すと説明していま
す。ジオパーク関連のブースは、
復元教室を利用して設置します。

子育て支援は 将来への投資

【民生費 児童福祉費】

◎家庭児童相談室運営事業

虐待・いじめ・不登校などが
発生したという情報は、何処から
入手していますか。

学校や保育園などです。

相談の多くが虐待に関するも
のですが、加害者は誰ですか。

実父が一番多く、その他では
養父や実母などです。

◎児童扶養手当支給事業

児童とは、何歳までですか。

18歳です。

対象は、何世帯ですか。

506世帯です。

多子世帯への支援を手厚くし
たらどうですか。

多子世帯へは、保育料の減免
等に対応しています。

また、今年度からベビーベッド
や紙おむつ等の購入費助成も行っ
ています。

健康診断で 病気を早期発見

【衛生費 保健衛生費】

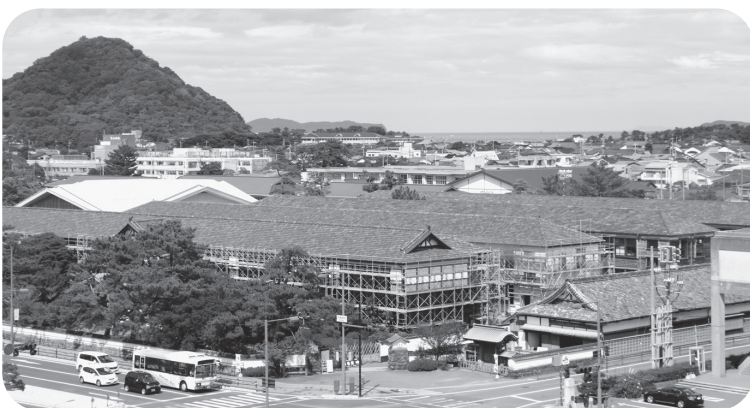
◎成人保健事業

健康診断で、早期発見された
件数は何件ですか。

23人が早期にがんを発見され
ました。

事業をどう評価しますか。

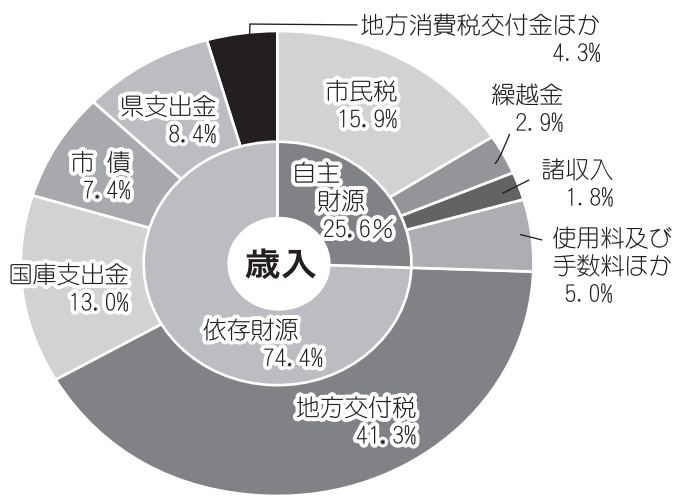
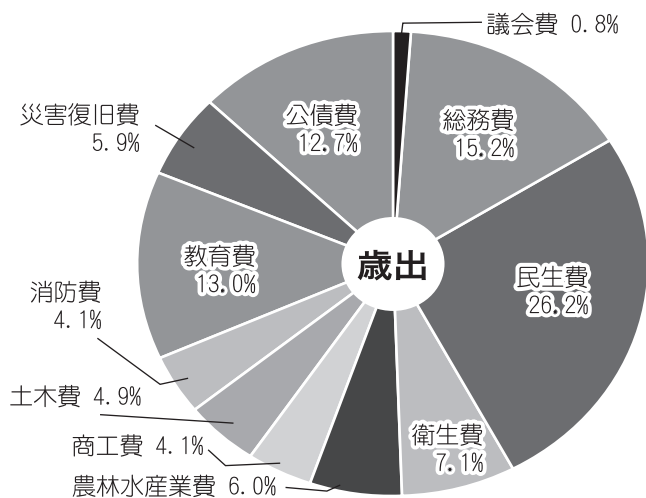
早期に病気が発見されている



整備が進む旧明倫小学校校舎

平成27年度一般会計決算

歳入	337億9,029万6千円	翌年度へ繰越すべき財源	4億5,404万3千円
歳出	330億1,969万9千円	実質収支額	3億1,655万4千円



ことから、事業効果があると思えます。

【衛生費 清掃費】
◎萩・長門清掃一部事務組合負担金事業

問 これまでの実績で、最大・最小の処理量は何トンですか。
答 最大は104トン、最少は52トンです。

問 年間を通しての平均処理量は何トンでしたか。
答 年間2万8000トンです。から、1日平均は約100トンです。

【農林水産業費 林業費】

◎森林公園等維持管理・整備事業
問 田床山市民の森の利用者は何人ですか。
答 センターハウスが278人、ローラースケート場が244人、スロープスライダールが791人、トリムコースが524人です。

問 この事業で、管理していない森林公園はありますか。
答 合併前に旧町村が管理していたものの中には、現在管理していないものがあります。

◎林道維持管理、作業道開設・改良・維持管理事業
問 林道の維持・管理は、原則個人ですが、なぜ事業が行われたのですか。
答 市有林の作業を行うために補修を行いました。



【農林水産業費 水産業費】
◎活イカ水槽海水温対策支援事業
問 事業効果は、どうでしたか。
答 海水温度が、28℃から24〜25℃程度まで低下しました。

企業誘致で雇用の場を創出

【商工費 商工費】
◎萩サテライトオフィスプロジェクト推進事業
問 実証実験の結果はどうでしたか。
答 現在1社がオフィスを開設し、2社が検討中です。

製造業など業種によってはサテライトオフィスに適さないものもあります。色んな会社をまわってPRしています。

◎企業立地促進奨励金交付事業
問 交付要綱の内容は、県内他市と比べてどうですか。
答 県の要綱に沿っています。

問 他市よりも良い条件を付けることはできませんか。
答 他市の要綱を確認していますが、県と同様なものになっています。特別な条件を付けることは、難しいと思います。

◎道の駅等維持管理事業
問 事業内容に「公益上必要と認められる費用」とありますが、どのようなものですか。
答 トイレ・浄化槽の管理、草刈等です。

【土木費 都市計画費】
◎香雪園整備事業
問 現在は、駐車場として利用していますが、本来の計画はどうなっていますか。
答 藤田伝三郎生誕地にふさわしい整備を行うことになっています。

問 アスファルト舗装は、全体のどの程度ですか。
答 3分の1程度です。

【土木費 住宅費】

◎空き家データベース化事業
問 データベース化したものは、どの様に活用しますか。
答 空き家対策計画策定の参考データとして判定基準等を活用します。

問 事業費の主なものは何ですか。
答 市内全域を目視による外観点検を行った人件費です。

問 今回データベース化されたものは公表されますか。
答 本人の了解を取っていないので公表しません。

学校施設の耐震化が完了

【教育費 小学校費】

◎小学校施設耐震化事業
問 学校施設の耐震化が完了したとのことですが、体育館の吊り天井の耐震対策はどうなっていますか。
答 現在、福栄小・中学校の改修を行っています。

これ以外に、あと3校あります。



市政を問う

一般質問

9月5日から7日まで16人の議員が質問を行いました
各議員が行った質問と答弁の一部を掲載します

一般質問のルール

- ・ 発言時間：答弁を含め60分以内です。
- ・ 発言順序：提出期限までに文書で通告を行い、抽選で決めます。
- ・ 年4回開かれる定例会で行われ、毎回行うことができます。



市保有施設の価値の
管理と予算・決算の
考え方は

棕 晶雄
(過疎問題を考える会)

【問】市保有施設の各決算時の価値を、補修改修の見込みや今後の維持コストも検討して公表することが望まれます。

新しく設置する施設等は、設置後の維持管理に必要な費用の見込みも公表することが必要でしょう。

予算にはそういう施設の状態と、今後の見通しを反映させることができるようにすべきです。

そして決算ですが、決算は予算の成果を表すたいへん重要な市政の実績のPRと評価の機会であると思います。

従って、決算は事業の成果を評価することを主に検討すべきです。

その検討結果を次の予算に反映することで、市の予算・決算の内容を向上させてほしいと思いますが、市長の考えをお尋ねします。

【答】現在、国が平成24年4月に示した統一的な基準に基づき、固定資産台帳と発生主義に基づく複式簿記会計による財務書類の作成に取組んでおり、29年3月には公表する計画です。これまでも公の施設や負担金等の評価などで、事業のあり方を検討し予算編成等に反映させています。これらの財務書類等は、現行の会計制度を補完するものとして、決算関係資料等への掲載について検討を行い、予算・決算等の適正な評価が行えるよう努めていきます。

《他の質問項目》

○市東部のジオサイトとその活用状況を地理的に近い「みこと館」の一部に展示することについて



高齢者対策について
(安心な介護サービスを目指して)

斎藤 眞治
(萩政会)

【問】高齢者対策についてお尋ねします。

①総論として、各種のサービスの現状と効果をどの様に受け止めていますか。

②介護業務を担う市福祉関係職員数は、足りていますか。

③民間介護サービス等事業所の職員数について処遇も含め、どのように受け止めていますか。

④各総合事務所管内を含め、各入所施設の定員数及び、入所待ちの高齢者数を把握していますか。

⑤入所施設が不足している現状ですが、国民年金受給者が入所できる、軽費老人ホームの増設の考えはありませんか。

⑥居宅で独居・高齢夫婦の介護に専念する場合の離職者に対して新たな基準を設け、居宅介護従事者への支援制度の新設は考えられませんか。

【答】①介護予防サービスのウェットが高く、健康長寿に向けて取組んでいます。②少数でありながらも、頑張つてやっていたいただいています。③人材が確保しにくいという現状ではありますが、各団体で自らいろいろ工夫をしながら対応されています。④高齢者の生活介護あるいはそれに準じる施設を用意しています。全体の待機者は47人です。⑤今後も民間において整備が検討されています。⑥新たな支援はなかなか難しい状況です。まずは、介護支援センターなどに相談していただきたいと思います。

《他の質問項目》

○来春の市長選挙について



有機農業（自然農法）の推進を

中野 伸
(萩政会)

【問】萩市は広大な土地を持つ農業王国です。環境にやさしい有機農業（自然農法）で生産された安心・安全な農産物を供給することで、市民をはじめ消費者のみなさんがよりおいしくいただき、健康に結びつけば良いと思います。

有機農業推進計画をつくるなど、「化学物質過敏症」で悩み苦しんでおられる患者さん達を、一人でも多く受入れるような体制づくりが出来ればと思っています。

自分の健康を自分で守るためにも、有機農産物の食材をできるだけ多く取入れ強い体を作れば、病気の予防にもなり、ひいては高騰する医療費の抑制・削減にもなります。

有機農業（自然農法）の推進は待ったなしです。市長の所見をお尋ねします。

【答】有機栽培は、除草剤や殺虫剤などの農薬や化学肥料が使用できないため、草取りや虫取りに費やす人件費が多くなり高コストになり、通常の販売先では経営として成り立ちにくくなります。

また、慣行農業との調整も必要となります。有機農業（自然農法）の考え方は多数存在していますので、エコ50等に取組んでおられるエコファーマーの方々と関係者の意見を伺いながら、有機農業の推進について検討していきたいと考えます。

《他の質問項目》
。環境整備について



教員の長時間労働軽減をどう推進するか

守永 忠世
(至誠会)

【問】文部科学省によると、中学校の約7割で原則全教員が部活動の顧問になっているようです。

運動部や一部の文化部でも、平日のほか試合の引率や練習で、休日・早朝出勤も多く、大きな負担となっています。

文部科学省は、来年度、生徒への健康への負担も含め、中学・高校の部活動に係る教員の長時間労働解消について策定するよう求めています。そこで、市教育委員会は、今後、どの様に推進していくのかお尋ねします。

【答】部活動については、学習意欲の向上や責任感・連帯感の涵養に資するものであり、学校教育の一端であると考えられています。現在市では、すべての中学校が、県からのガイドラインに従い週1日以上 の休養日を設定し、部の運営方針・活動計画など保護者との共通理解を図りながら、人間的な成長を支援しています。今後、国の動向を注視するとともに、教員自身の心身の健康に十分考慮し、部活動の適正な運営が一層図られるようにしていきます。

《他の質問項目》
。社会福祉事業について



明木小・旭中学校新築校舎



ジオサイト 笠山・明神池・風穴を巡るシャトルバスの運行を

石飛 孝道
(新志政和会)

【問】萩ジオパーク構想の取組みは、これからの市の観光産業の中枢を担う一つとして、とても大事な取組みです。

今後、多くの観光客に萩へ来ていただき、市内に点在している沢山の景勝地を見ていただきたいと思っています。

その一つの手段として「ジオサイト」を巡るシャトルバスの運行は、交通の利便性を考えても必要なのではないでしょうか。

是非、前向きに考えていただきたいと思いますが、市長の考えをお尋ねします。

【答】現在、市内バス会社の工夫により、まあるバスと路線バスを乗り継ぎできる共通乗車券を用意いただいております。一つの車両ではありませんが、通常の往復料金より安く越ヶ浜まで行くことができます。

また、笠山山頂までのシャトルバスの運行については、山頂付近はマイクロバスでの離合も困難なため、観光客をどのように運ぶかなどについて、地域の皆さんのご意見をいただきながら、対応を考えていきたいと思っております。



ジオサイト 明神池



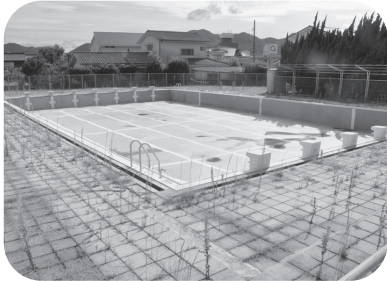
市民プールの建設を求めて

五十嵐 仁美
(日本共産党)

【問】土原プールの廃止に伴い、夏休みにプールが利用できなくなつた子どもたちの現状を把握していますか。また、保護者はどのように受けとめているか聞いていますか。さらに高齢者からは、健康増進のための市民プールが求められています。この要求をどう考えますか。

子どもたちの遊び場としての無料で利用できる市民プール、高齢者が一年中、健康増進のために利用できる市民プール、子連れの旅行者でも楽しめるプールの建設を前向きに検討してみませんか。

【答】土原プールの廃止に伴い、代替として小中学校のプールの利活用について検討しました。本年度は、明倫小学校においてPTAのご理解・ご協力をいただき、開放日には全員の利用ができるよう運営方法を変更していただきました。次年度以降は、萩東、萩西中学校プールについて関係者と十分協議し、活用できるように調整していきます。温水プールの設置については、建設費のほか多額の維持管理費が必要であることから整備の予定はありません。



廃止された土原プール

《他の質問項目》
。倉江く小原間の道路について
。国民保険料(税)について



介護離職防止に向けての対策を

波多野 誠勝
(至誠会)

【問】萩市は高齢化が進んでいます。年を取ると認知症などで、介護が必要となってきます。

萩市に両親の生活基盤があり、子どもが首都圏や関西圏などの、遠くで仕事に就いている場合や、要介護度が上がり在宅介護が困難となった場合「施設介護」を選択せざるを得ません。

しかし、すべての人が施設に入られるわけではありません。親の介護のために仕事を辞めざるを得なくなる人もいます。

介護離職すると『収入が減り生活が苦しくなり、社会とのつながりが途切れて人間性が失われてくる』といった可能性が高まるのが考えられます。

そこで、仕事と介護の両立ができる環境整備が求められています。その対策を考えているのか、お尋ねします。

【答】介護休業・介護休暇制度などを活用するとともに、介護保険の制度を組み合わせていくことで、離職することなく何とか対応が可能ではないかと思えます。こういった制度の周知をしっかりと図ることに必要と考えています。

また、担当者に介護の内容を相談していただければ、適時適切に対応できる仕組みになっています。

福祉担当者も、所管官庁などと連携をとりながら、休業制度などの内容を十分把握した上で介護の支援を行っていきます。



動物愛護活動推進の進捗状況は

佐々木 公恵
(公明党)

【問】昨年6月の一般質問に引き続き、地域猫活動について伺います。地域猫活動は、エサやふん尿の管理、不妊去勢手術の徹底、周辺環境の美化など地域のルールに基づいて適切に飼育管理をする事で「猫が好きな人・嫌いな人」どちらの立場でも有意義な活動です。答弁では「県と共同してできるだけ先進的な取組みをやっていく」という事でしたが、どのような取組みが行われていますか。また、動物愛護団体による譲渡会が行われましたが、今後、定期的開催ができるように譲渡会会場の提供ができないか、市長の見解をお尋ねします。

【答】地域猫活動については、県と共催により勉強会を開催しました。また、出前講座としての「地域猫お届け講座」等に県と協力して取組んできました。が、開催を希望される町内会はない状況です。犬猫の殺処分を減らすために、出来る限り譲渡会への支援を行っていきます。市の施設での開催については、市が共催することにより施設の使用料等を免除することが出来ますので、日時や会場の選定について、ご相談いただければと思います。



犬猫譲渡会

《他の質問項目》
。安心・安全な給食提供について



どうするジオパーク
認定への課題と対応

宮内 欣二
(日本共産党)

【問】ジオパーク認定の審査で示された課題にどう対応しますか。「まちじゅう博物館の1つでは、ジオパークになる意味がない。『着せ替え』ではだめ」との指摘にどう対応しますか。拠点はどこにしますか。学術支援とあわせ至誠館大学との連携で、狐島火山を拠点にしてはどうですか。各地域での市民活動を進める方策をどう考えていますか。その横の連携をどうしますか。連携で1つの公園にする取組みをどう考えますか。自転車ツーリング大会を考えるとどうですか。

【答】審査の講評では的確なものやそうでないものなど、いろいろな意見がありました。審査では説明不足や十分な理解が得られなかった面もありますが、今後しっかりと協議会を置き活動を展開します。

拠点は萩・明倫学舎内に整備します。至誠館大学との連携では、学長に学術顧問の一人として参画いただいています。市民活動と地域間連携はジオパークの特色であり、積極的に取り組んでいきます。自転車は道路事情が厳しく、時間をかけて検討します。



狐島

《他の質問項目》

- ヘリコプターによる農業の空中散布への対応
- 隠ぺい体質の一掃



大井に
市営住宅建設を

佐々木 武夫
(公明党)

【問】大井では、子どもが少なくなる一方です。小学校は複式学級になり、このたび小・中学校は併設されました。奈古の保育園は、定員オーバーで待機児童もいます。大井にいた青年や市内に勤務する方の中に、奈古に移り住んだり町営住宅へ入居した人がいます。りっぱな体育館や校舎が整備されても、そこに子どもが聞こえなくなれば、消滅地域になってしまいます。そうならないためにも、若い人や、子育て世代の方々が入居できる住宅が必要ですか。

大井地区に市営住宅建設の考えはありませんか。

【答】大井地区は若者が減少していることから、何らかの形で定住に資する施策を考えなければなりません。国は平成29年度の施策として、低所得者支援のための空き家活用を予定しています。これは、空き家情報の登録により、低所得の高齢者・子育て世帯に提供する仕組みです。入居者への家賃補助、家賃の上限額の設定を行うことで、公営住宅の補完と位置付けるものです。大井にも多くの空き家があり、この新規事業が活用できないか検討したいと思います。



市営住宅

《他の質問項目》

- 生涯現役の共生社会実現に向けて
- 低炭素社会に向けて



日本ジオパーク認定
の課題と対策等は

美原 喜大
(至誠会)

【問】8月7日～9日まで審査員が現地調査に来られました。9日に講評がありました。その折の日本ジオパーク認定における課題は何でしたか。特に行政面（市及び推進協）におけるものは何でしたか。

また、その課題への対策（対応）はどう考えていますか。市内にはジオサイトが多くありますが、今後の活動（取組み）の拡大をどう図りますか。

【答】現地審査では、3人の先生方から様々な御指摘をいただきました。拠点施設については、当面は萩博物館としていますが、新しく整備する萩・明倫学舎の中に一つの拠点を整備します。

また、案内看板などのサインについても整備をしていきます。今後の活動（取組み）の拡大については、現在主なジオサイトとしているところを核とし、その他の地域のおたからをジオサイトとして位置づけ、拡大していきます。



壺ヶ淵でのコンサート



市有林を利用して
「自伐型林業」を
研究しては

小林 正史
(新志政和会)

【問】「自伐型林業」は小型の機械・搬出機を使い、皆伐は行わず、計画的に森林の管理を行うものです。林業だけで収入を得るだけでなく、農業・観光・木工などと組み合わせることで若者の起業も行われています。「地域おこし協力隊」の制度を利用しているところもあります。現在、研修を受け自立を目指す多くの若者が、林業をしたいが伐採できる森林が足りない状況です。市の大事な資産を有効に使い、日本の林政の転換期とも言われるこの機に「自伐型林業」を研究しませんか。

【答】自伐型林業とは、森林の経営や管理、施業を山林所有者自らが行う自立・自営型の林業とされていますので、所有林野が必要となります。兼業では10ha程度、専業では30ha程度は必要とされています。ご提案のとおり他分野では新規就業者といわれる若者が多く研修をしていますので、講師を招き、市有林を技術研修の場として提供するなど、自伐型林業の研修会の開催に向け検討したいと考えています。



皆 伐 林

《他の質問項目》
。姉妹・友好都市交流について
。2020東京オリンピック、パラリンピック開催に向けホストタウンを目指しては



伝建地区にある土地
の有効利用について

大村 越夫
(至誠会)

【問】堀内の伝建地区を代表するシンボリックな土地柄の旧志道安房屋敷地に農地転用許可証が発布されました。

所は名だたる鍵曲りの地ですが、当該の地は規制がいろいろかかっている中で、開発はむずかしいと市では見込んでいるようですが、すでに時は満ちています。地権者・萩市・関係者が一堂に会して衆議するタイミングではありませんか。
風致保存・景観保全という公共の利益を守るために、一層の御努力をお願いします。

【答】堀内・平安古伝建地区は、国の重要伝建地区に選定されてから今年で40年になります。この間、市民と共に先人の努力を受け継ぎ、町並み保存に取り組んで参りました。特に鍵曲りは、道路美装化や土塀の公有化など、市として必要な措置を講じると共に、土塀の背後に広がる民有地についても、都市計画上の低層住宅地に位置づけ、伝建地区の町並み保存のルールを定めています。これからの市民と共に、鍵曲りの歴史的風致の保全に務めて参ります。

《他の質問項目》
。金融政策について



志道安房の旧屋敷跡土塀（左側）



最高デザイン責任者
(COD)ポストの
設置を

大久 勲
(至誠会)

【問】最高デザイン責任者を設け、街並みの景観向上に努め景観観光を推進すべきです。角島大橋が世界的に有名になったのも、橋と島・海の調和が素晴らしい風景を作っているためです。山陰道等建設計画が進められています。公共工事においてコストだけでなく、見た目の素晴らしさを追求することで、新たな観光スポットを作れることもできます。綺麗な風景写真一枚が瞬く間に全世界で共有され、観光地化するネットの時代、絶景スポット観光の重要性は一層高まります。歴史的観光資源の素晴らしさは言葉をもって語らないと伝わりませんが、写真は目でその魅力が伝わります。見島の宇津観音モドローンを使って空撮写真を撮れば、全世界で話題になります。最高デザイン責任者を設けてはどうですか。

【答】歴史景観を保存・活用している市にとって、建物や橋梁等の構築物の配置・色彩・形状等周囲との調和が景観上非常に重要であると認識しています。しかし、最高デザイン責任者(COD)を設置することは難しいと考えています。市では都市計画や景観について理解をお持ちの方々が構成する委員会において、同等の議論をしていただいています。今後も歴史景観については大切に守っていかうと考えています。

《他の質問項目》
。TWILIGHT EXPRESS 瑞風への対応について。関連として明倫館整備について
。野村市長の任期の継続について



子育て世代のニーズに
合った子育て支援策が
重要だ

西 中 忍
(過疎問題を考える会)

【問】市では、人口減少・少子化という問題を最大の課題と位置づけ、様々な施策を講じています。

しかし、改善されるどころか、出生数については250人を割り込み、危機的状况になっていきます。今年行われているタウンミーティングで、子育て世代から新たな子育て支援策を求める意見が出たということ、現在行っている事業が、子育て世帯のニーズにマッチしていないという事だと思えます。今回のタウンミーティングで市長がこのような意見を直接聞いたという事が、施策の検証・見直しのきっかけではないかと思えます。

そこで、今回届けられた意見を少子化対策に反映させ、独自の施策を実施する考えがないかお尋ねします。

【答】タウンミーティングでの意見とその対応については、今までも市報やHPに公表しています。今回、意見のあった保育料金の統一については、市は低く設定していますが、統一は困難で、所得に応じて決定される国の制度を説明しました。椿東小の放課後児童クラブについては、利用者の増加に伴い小学校と協議し、特別教室を開放することにしました。少子化対策については、できることできないことをしっかりと整理して対応していきたいと考えています。

《他の質問項目》
。廃止された土原プールを含めた周辺整備をどうするの



藩校明倫館の
復元整備をどの様に
考えるか

関 伸 久
(過疎問題を考える会)

【問】今後、萩市は現在世界遺産レジターセンターとして活用中の旧明倫小学校の体育館を解体し、海潮寺にある孔子廟を移設し藩校明倫館の復元を目指すとしています。そこでお尋ねします。

①全体予算をいくらと見積もっていますか。②財源をどうしますか。国の財政も厳しい折、国の予算は十分確保できますか。③市民からは復元整備を期待する声はあまり聞かえてきません。復元の拠り所は何ですか。今後、市民にどうPR、説明をしますか。④この事業を観光の観点から見ればコアな歴史ファンしか来ない施設になりませんか。観光の間口を広げる為にも違う戦略が必要ですか。今後、高規格自動車道が整備されるに当たり、インター最寄りアウトレットパークを誘致する等、歴史観光以外の観光戦略が必要です。

【答】旧萩藩校明倫館は、国の史跡に指定され、松下村塾と共に日本の幕末維新の人材教育の拠点と捉えています。
①平成32年度までの孔子廟の移築復元に、約九億円を見込んでいます。②文化庁・国土交通省の事業の併用により、幅広い財源確保ができるよう調整中です。③藩校復元の意義について、市民の理解が得られるよう、協議会の立ち上げ等に努力して行きます。④萩・明倫学舎を含め、萩にしかないものを組み合わせさせた観光の魅力をPRして行きます。

《他の質問項目》
。山陰自動車道の今後の活動スタンスを問う

人 事 案 件

人権擁護委員について、次の4名の方を推薦することに同意しました。

(再)	山 本 昌 男	(やまもと まさお)	萩市大字弥富下
(再)	佐々木 仁 資	(ささき じんすけ)	萩市大字高佐下
(新)	椋 木 正 徳	(むくのき まさのり)	萩市大字江崎
(新)	藤 原 好 子	(ふじわら よしこ)	萩市川上

入学準備に間に合います

～奨学金の給付及び就学援助費の支給時期が3月に～

総務

総務委員会には、平成28年度萩市一般会計補正予算(第3号)を含む議案7件が付託され、審査の結果すべて可決・認定すべきものと決しました。審査の主な内容は次の通りです。

○平成28年度萩市一般会計補正予算(第3号)について

奨学金の給付時期が

5月から3月に

問 奨学金の利用者の過去2年の実績はどうなっていますか。

答 28年度の新規給付決定者数は高校10名、至誠館大学5名、看護学校1名、農業大学校1名、一般大学11名です。

27年度は高校13名、至誠館大学7名、農業大学校1名、一般大学11名です。

問 毎年奨学金を受給する2年生以降の支給時期はどうなりますか。

答 2年目以降については通常通り4月申請の5月給付となります。

就学援助費の支給時期が7月から3月に

問 支給はどのような方法でされていますか。

答 学用品費などは保護者

・申請者の指定された口座へ、給食は現物支給で、費用は学校へ直接支払っています。

問 入学準備金として基準単価は、県内他市と比べてどの位置にありますか。

答 萩市は小学校が2万4700円、中学校が2万3500円で、山口市以外と同じです。

山口市は、小学校が3万4900円、中学校が4万2900円です。

訪問歯科

健康診査実施



問 対象者はどのような方ですか。

答 要介護3以上で、事業所を通じて希望された方70名です。

問 診療する歯科医師は決まっていますか。

答 広域連合として山口県歯科医師会に委託しています。萩市では萩・阿武歯科

医師会です。

患者の居住地によって担当の医師が行くと聞いています。基本的にはかかりつけ医になると思われます。

道の駅「ゆとりパーク

たまがわ」整備事業

問 道の駅たまがわの施設と定置網関連の施設は切り離して設置されるのですか。

答 当初、定置網で水揚げされた地魚を加工・販売する施設は、駐車場内に予定していましたが、見通しが悪く危険なので、本館内に設置してほしいという要望がありました。鮮魚館自体は販売施設と加工施設の2施設で、販売施設は本館に、加工施設は別館で本館の後ろに設置する予定です。

問 イベント広場に近い所に加工施設があると、匂いや排水など気になりますが大丈夫ですか。

答 魚の加工施設は、パツク加工する施設で切ったりしないので匂いなどは余りないと思われます。対策は

十分考え検討します。

○萩市東部地域定住促進住宅管理条例の一部改正

この条例は、田万川地域に整備される定住促進住宅の位置を追加するものです。

問 この「萩市大字下田万川2886番地1」はこの場所になりますか。

答 道の駅「ゆとりパークたまがわ」の北側です。

問 今後の予定はどうなっていますか。

答 28年10月1日から入居者募集し、29年2月入居者決定、4月以降に入居となります。

問 募集要件として子ども的人数など選考の基準になっていますか。

答 申し込み基準には市外在住で、妊娠中も含め子どもが最低1名以上いることが入居条件になっています。

問 他の自治体では子ども的人数や、町内会行事に積極的に参加する意思があるかなど、客観的に数値化しているところもあるようですがどうですか。

答 入居者選考には判断基準があり、定住する意思が

あるか、自治会に加入し地域活動などに参加するものであるか、生計を立てる計画があるかなど、総合的に判断して決定しています。

順位を決めたいときは、小学生以下の子どもの人数の多い順から同数の場合は同居する家族が多い順から決定しています。

○損害賠償の額を定めることについて

これは、3件ともに28年4月に発生した強風により、市が設置する施設の一部が飛ばされ、相手方車両を損傷させた事故に対し、損害賠償の額を定めるものです。

問 強風が原因とされていますが、今後の維持管理を含め、どう対応しますか。

答 今回の事故を受け、危険性のあるものは撤去などの対処をしました。

問 市財産の管理や、強風対策等についてどう考えますか。

答 財産管理については、財産管理課が主に担当しており、年3回ぐらい定期点検を行っています。台風シーズンなどにも臨時の対応

をしています。

高校生女子寮 9 部屋整備

～月額4万2000円～

教育 教民

教育民生委員会には、国保会計（事業勘定）決算の認定など13議案が付託され、審査の結果すべて可決・認定すべきものと決しました。審査の主な内容は次の通りです。

新入学3人が希望 在校生も可

高校生女子寮の設置および管理に関する条例は、寄付をいただいた建物を改修し、遠隔地や離島からの通学が困難な高校生の女子寮

食事を提供します。女子寮であるので入退室には静脈認証、防犯カメラ、管理人を置き、厳重な管理をします。利用料金は、寮費月額30000円に食費3万6000円、電気代など実費30000円で月額約4万2000円の負担となります。

問 入寮する人の目処はありますか。

答 志望校を今から決める段階ですが、3人程度の希望があります。中学校にはチラシを配布し周知しています。

問 空き部屋があれば、離島や遠隔地以外の人も入ることができませんか。

答 災害など特別な事情がない限り入寮できません。1年生だけでなく在校生も条件を満たせば対象になります。

問 負担金は市内下宿と比べるとどうですか。

として整備し、来年4月からの入居を行うために制定するものです。
9部屋を用意し、3食の
答 県内の公立高校の寮と比べると多少高くなりますが、市内下宿の5万から6万円を考慮しました。



整備される女子寮

市民病院決算 赤字拡大3億円

病院事業会計決算認定については、当年度で赤字が1億3000万円になり年度末の未処理欠損金は、3億円を超えています。

問 赤字が増えて未処理欠損金が増えましたが、経営状態は大丈夫ですか。

答 流動比率が256%で理想とされる200%を上回っており、資金繰りに問題はありませぬ。赤字幅が拡大した原因は、外来患者特に整形の患者が6000人減ったことです。

問 整形の医師が開業したことで影響が出ることは予見できなかったのですか。

答 予見していました。代わりの医師を補てんし、患者の方に選んでもらえるよう体制を整えるしかありません。

問 萩市市民病院にリハビリ科を設置

萩市市民病院にリハビリ科を設置
萩市病院事業の設置等に

問 関する条例の一部改正する条例は、市民病院にリハビリテーション科を設けるものですか。

問 このタイミングでの新設の狙いは何ですか。

答 整形外科を標榜している医療機関は市内に14あり、手術ができるのは当院だけです。整形外科とリハビリは密接な関係があり、標榜することによって患者も増えると予想されます。

保育士と同等と認め 配置できるように

萩市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例は、保育士と同等の知識・経験を有する人を保育士とみなして配置できるように改正するものです。

問 萩市の待機児童の現状はどうですか。

答 現在、待機児童はいません。保育の担い手対策、勤務環境の改善につなげるための運用も兼ねています。対象は、都志見病院のくすのき保育園ですが、人員は十分に対応できています。

問 年齢制限はありますか。同等の知識経験があると認

める条件は何ですか。
答 年齢制限はありません。県が行う研修を受けることが条件です。基本研修は講義2日間、専門研修は講義4日間、実習2日間の合計8日間の研修です。

国保決算基金残高4億円 コンビ二収納は

国保事業勘定特別会計決算の認定については、基金の1億5716万円取り崩しで財源不足を補い、歳入歳出同額となりました。

問 基金残高が4億円になりましたが、制度改正後はどの程度保有するのですか。

答 国の指導では、保険給付費の5%程度が目安になっています。萩市では3億1000万円程度です。制度改正後も5%程度の確保にとめたいと思います。

問 コンビ二収納で収納率をあげてはどうですか。24時間、より多くの収納場所が確保できます。

答 現在検討しています。早くても平成30年度からになります。収納率は22年度は70%程度でしたが、現在は80%程度に改善しています。

福栄地域の水道施設統合整備事業

～来年度4月の給水開始に向け工事は順調～

経済建設

経済建設委員会には、平成27年度萩市水道事業会計決算認定を含む議案11件が付託され、審査の結果、すべて可決・認定すべきものと決しました。審査の主な内容は次の通りです。

○平成27年度萩市簡易水道事業特別会計決算認定について

問 福栄地域の水道施設統合整備事業の27年度末時点での進捗状況はどうですか。
答 事業費ベースで約33%が完了しており、送水管の

敷設では全体の約半分になります。

問 28年度に予定の工事発注状況は、どのようになっていますか。
答 全て発注済みです。29年4月1日の給水開始に向けて順調に進捗しています。

○平成27年度萩市水道事業会計決算認定について

これは地方公営企業法の適用を受けて、企業会計で経営している旧萩市の水道と簡易水道の事業です。事業収益から事業費用を

差し引いた純利益は、6519万7269円を計上しています。

なお、来年度からは現在企業会計の適用を受けていない各総合事務所管内の簡易水道事業特別会計との、事業統合が予定されています。

○平成27年度萩市公共下水道事業特別会計を含む下水道関係7議案の特別会計決算認定について

問 下水道整備状況と水洗化率の現状について、旧萩市・むつみ・田万川の一部地域で水洗化率が80%台と低いのは、どのような要因がありますか。

答 排水設備工事にはある程度の資金が必要であり、特に高齢者世帯では費用負担を慎重に考え選択される方がおられます。また、既に単独で合併浄化槽を利用して水洗いの方は、現状として必要性を感じていないことが考えられます。

問 公共下水道の料金と合併浄化槽の維持費を比較するとどうですか。
答 公共下水道の料金は、水道の使用量が関係します。一般的に公共下水道と合併浄化槽を比較すると、7人槽では合併槽が、5人槽では公共下水道の方が多少高くなります。

問 今後、水洗化普及についてどのような推進方法を考えていますか。
答 下水道整備事業の効果と公共用水域保全の観点から、個別訪問や水洗便所改造資金利子補給制度等の活用を丁寧に説明し、促進に努めていきます。

問 大雨によるマンホール蓋の浮き上がり対策はどうなっていますか。
答 マンホール蓋にはストッパーが付いています。

○工事請負契約の締結について

これは市道小原畦田線の道路改良工事を4億1364万円で請負う契約です。条件付一般競争入札により、市内業者6企業が応札し落札率は94・8%です。本年度工事は、県道萩三隅線の交差点までの170mと県道取付け部110mを合わせた280mを施行予定です。工事完了は29年2月28日としています。

問 工事に伴う法面崩壊等の二次災害防止はどうしていますか。
答 土質調査を徹底して行っており、施工時には十分注意して実施します。

問 工事残土の利用はどのように考えていますか。
答 有効利用できるように使用先を検討しており、現在2ヶ所を予定しています。

問 排水設備工事にはある程度の資金が必要であり、特に高齢者世帯では費用負担を慎重に考え選択される方がおられます。また、既に単独で合併浄化槽を利用して水洗いの方は、現状として必要性を感じていないことが考えられます。

問 排水設備工事にはある程度の資金が必要であり、特に高齢者世帯では費用負担を慎重に考え選択される方がおられます。また、既に単独で合併浄化槽を利用して水洗いの方は、現状として必要性を感じていないことが考えられます。

一般会計補正予算 5,769万円を追加

平成28(2016)年度9月補正予算の概要

補正前の予算額	補正予算額	補正後の予算額
310億9,146万2千円	5,769万円	311億4,915万2千円

歳出予算の主なもの

(単位：千円)

費目	事業内容	補正額
【企画費】	<p>◎人材育成及び確保事業</p> <p>新規募集する萩市奨学生に対し、入学準備や入学金等の負担が大きい3月に繰上げて奨学金を給付するための経費です。</p>	10,080
【老人福祉推進費】	<p>◎〈新規〉介護ロボット導入促進事業</p> <p>介護従事者の負担軽減や効率化に取り組む介護サービス事業者に対し、導入に必要な経費を支援します。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・事業主体：ライフケアステーションはぎ（訪問介護） <ul style="list-style-type: none"> 萩市デイサービスセンターさんみ苑（通所介護） 医療法人社団裕嵩会波多野医院たんぼぼ（通所介護） 萩社協訪問入浴介護事業所（訪問入浴介護） ・事業内容：着用式作業用マッスルスーツ4台 歩行補助機器2台 	3,150
【商工業振興施設費】	<p>◎〈新規〉道の駅「ゆとりパークたまがわ」整備事業</p> <p>来年9月にオープン20年を迎えるため、施設改修に係る設計業務と、江崎地区定置網で水揚げされた地魚を加工する施設等を整備します。</p>	28,790
【観光振興施設費】	<p>◎〈新規〉自然と歴史の展示館（萩駅舎）改修事業</p> <p>来春、運行開始が予定されている寝台列車「トワイライトエクスプレス瑞風」の再乗車駅が萩駅になったことから、老朽化が進んでいる駅舎の改修を行います。</p>	7,020
【小・中学校教育振興費】	<p>◎就学援助事業</p> <p>入学に必要な学用品費（制服・ランドセルなど）を3月に繰上げて支給するための経費です。</p> <p>小学校入学予定者30人、中学校入学予定者51人に支給する予定です。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・支給額：小学校入学予定者 20,400円 中学校入学予定者 23,500円 	1,817

全員協議会

9月1日・21日に全員協議会が行なわれ
執行部より説明を受けました。

<9月1日>

- 萩市総合戦略に掲げる平成27年度の主な取組の実施状況などについて
- 萩市財政の健全性に関する比率について

<9月21日>

- 連携中枢都市圏構想について

連携中枢都市圏構想とは、地域において相当の規模と中核性を備える圏域において市町村が連携し、コンパクト化とネットワーク化により、人口減少・少子高齢社会においても、一定の圏域人口を有し活力ある社会経済を維持するための拠点を形成するものです。

連携中枢都市（山口市と宇部市）と隣接している市町（萩市・山陽小野田市・防府市・美祢市・島根県津和野町）が対象で、萩市は参加することを検討しています。

委員会の新たな取組み

総務委員会では、補正予算の審査を活発に行うために、委員外議員という制度を活用し、総務委員以外の議員も参加して総合的な審査を行いました。

多くの議員が審査に参加したことで、多くの質疑が行われ活発に審査が行われました。なお、12月議会では、連合審査会という制度を活用して、2つの委員会が合同で補正予算を審査することになっています。

今後も「市民に分かりやすく活発な議論」をするためには、どうすればよいかということを考えながら取組んでいきます。

閉会中も委員会審査を継続

◆総務委員会◆

7月25日、明治維新150年記念事業・萩藩校明倫学舎の進捗状況の把握のため、旧明倫小学校本館工事の視察を行いました。また、8月25日に防災対策について執行部より説明を受けました。さらに、先進地の行政視察を10月に行う予定です。

◆教育民生委員会◆

8月4日・10日、少子社会における学校教育と地域の関係について調査するため、市内中学校を訪問しました。また、地域医療・介護・福祉の将来像について、小規模特認校制度の取組みについて、住民参加型の地域医療再生システム構築について先進地の行政視察を行います。

◆経済建設委員会◆

市の主要道路の整備・道の駅などの振興と道路整備とのかかわりについて、萩市の地域活性化対策について調査を行うとともに、鳥獣被害対策など先進地の行政視察を行う予定です。



川上の和船競漕大会に参加

川上地域（夏祭り）を盛り上げるために

川上地域の和船競漕大会は、参加者が少なく長年休止されていたようです。昨年は阿武川ダム完成40周年を記念して、7年ぶりに復活しましたが、4チームの参加にとどまりました。今年、9チームが参加し大会が盛り上がりました。私達も、議員有志（5人）でチームを編成し大会に参加しました。結果は、予選を運よく通過して、9チーム中、3位でした。試合終了後に、参加チーム全員で健闘を称え、和やかなひと時を過ごしました。

平成27年度一般会計決算認定について

決算状況と財政の健全性に関する比率等を見ると、財政は今のところ十分な健全性をもっています。しかし、事業を進めるには、国県の補助金や基金・市債などに頼らざるを得ないということがわかります。大型事業は、慎重に進める必要があります。萩藩校明倫館跡地保存整備事業に3億4000万円がつき込まれ、今後、さらに10数億円の巨費が投じられようとしていることは、その必要性和市民の要求というのを考えると、計画を縮小すべきです。合併特例基金、合併特例債で主な財源を賄おうとすることも広域合併した中で一極集中することには、批判があることを認識すべきです。さらに、藩校明倫館復元事業が始められました。今後10億円が見込まれています。市民から孔子廟を元に戻してほしいという要求は全く聞きません。

賛成

平成27年度当初予算や補正予算について、各所管課からその都度、詳細な説明を受けたうえで、質疑を行い賛成しました。

また、特徴的な事業内容について、各定例会の一般質問などの場で執行状況のチェックも行ってきました。今回の決算審査は、2日間にわたり各所管課から詳細な説明が行われ、この説明に対する質疑が活発に交わされましたが、その中で財政調整基金の取崩しを行うことなく温存したうえで、翌年度への繰越金となる実質収支は、3億円を超える黒字決算であったと説明を受けました。

しかし、歳入内容をみると、4割が国からの地方交付税で占められている一方、市税が歳入の2割にも満たない状況となっています。

大型事業一極集中は見直しを

一方ジオパーク推進事業は、1188万円の支出でした。市内全域に資産があるジオパーク活動は、地域振興の大きな力になることは間違いありません。市長も、まちじゅう博物館構想にこだわりすぎず、着せ替えと言われないように位置づけを変えて、腰を据えて取組みましょう。7365万円の予算を当てながら、約4000万円が不執行です。これは、市民が主役だということを見失った計画をしたことの現れです。地元で相談して決めたといえながら、地元の推進組織で協議された形跡はありません。

様々な施策を打ちながら、昨年の国勢調査で、萩市の人口は5万人を割り、高齢化率も高くなりました。それが、すべて萩市の行政の責任ではないにしても、しっかりと総括して、新たな事業展開を考えることを求めます。

反対

そして、この地方交付税は27年度から合併特例措置の終了により減少が始まっています。

また、市税についても、人口減少等による納税義務者の減少などで、今後も減少が見込まれています。

この様に歳入については、今後厳しい状況が見込まれますので、将来の萩市のまちづくりという点からも可能な限り基金を温存することが重要だと考えます。

また、今後、財政状況が厳しい中にあっても、市勢発展と市民サービス向上に資する事業は、確実に実行していくとの説明もあり、その行政運営の基本姿勢に賛同するものです。

今後市民の様々な要望にしっかりと応えつつ、将来にわたって健全な財政運営に努められるよう執行部に対し強く要望して賛成討論とします。

その他の討論

この他、平成27年度萩市国民健康保険事業（事業勘定）特別会計決算認定、萩市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部を改正する条例について、反対・賛成の立場から討論が行われました。

平成27年度萩市国民健康保険事業（事業勘定）特別会計決算認定に対する討論では、反対の立場から、保険料の減額を求める意見、賛成の立場から、収納率が向上していることを評価する意見がありました。

また、平成28年度萩市一般会計補正予算に対し、賛成の立場から討論が行われました。

ジオサイトで



不思議ですね

市外から来られた20歳代の女性2人に尋ねてみました。

Q どちらから来られましたか。

A 北九州市小倉と山口市から、友人2人で観光にきました。

Q ジオサイト明神池を見られて、どのように感じましたか。

A 潮の満ち干きで、池の水位が変化するなんてとても不思議ですね。

海とつながっているんですね。

Q 周辺には、ジオサイト笠山や風穴がありますので、ゆっくり見てください。

A はい。先ほどジオパーク構想のお話をお聞きしましたので、ゆっくり見て帰ります。



素晴らしいですね

自然の美しさを感じます

県内から来られた若い2人に尋ねました。

Q 明神池を見られてどう思いましたか。

A とてもきれいで、自然の美しさを感じました。

池の中で、沢山の海の魚が泳いでいて驚きました。

今度は、ゆっくり見てまわりたいと思います。

富山市議会議員が政務活動費を

次々と不正取得したことから「政務活動費」が一躍クローズアップされ、多くの方から「政務活動費」のことについて質問を受けました。

政務活動費は簡単に言えば、一年間の決まった予算があつて、議員が市政に関する調査研究の活動の経費に限り使用することができます。

議員控室

この活動費は、市の規模によって大きく違い、富山市の場合は会派の人数によって政務活動費は違いますが、最低でも一人当たり萩市の10倍以上と桁が違っています。

ちなみに、萩市の政務活動費は会派の人数に関係なく、一人年間12万円です。山口県では、長門市、山陽小野田市に次ぐ3番目の低さなので、ほとんどの議員が手出しで政務活動を行っています。

富山市議会のことは、次元が違います。ピーンとこないのが現実です。

波多野 勝

編集後記

厳しかった夏も終わり、朝晩は秋を感じる事ができる季節になりました。今年も、多くの台風が日本列島に襲来し、各地で多くの被害をもたらしました。

また、発生場所や進路もこれまでと異なり、世界的な異常気象が原因ではないかと思えます。さて、議会では現在、議員定数が20人になつても議会の力を十分発揮できるように、議会改革を行っています。

今後も、議会改革の進捗状況は、議会だよりを通じてお知らせします。

西中 忍

議会だより編集委員会

委員長 西中 忍

副委員長 佐々木公恵

委員 五十嵐仁美・石飛 孝道

長岡肇太郎・波多野 勝

松浦 俊生・宮内 欣二

波多野 晶雄

