

萩市
HAGI

議会だより

2017.1.15 No.43

編集／議会だより編集委員会 発行／萩市議会
〒758-8555 萩市江向510 TEL 0838-25-3144

主な内容

議長新春のあいさつ

一般質問 19人が質問

補正予算審査

行政視察報告

ジオサイトでインタビュー

萩の三角州は、火山がつくりだしたものです。菊ヶ浜の向こうに見える笠山は、約50ある阿武火山群の中でも最も新しい火山です。大島や相島なども火山です。安山岩の平らな火山が並ぶ景観は、世界で萩にしかありません。

賀 春

市民の皆様、明けましておめでとうございませす。

皆様には、健やかに平成二十九年の新春をお迎えることと心からお慶び申し上げます。

平素より、市議会に対しまして、格別のご理解とご協力を賜り、厚くお礼を申し上げます。

昨年五月、議員各位のご推挙により議長の大役を仰せつかり、本市の発展と円滑な議会運営のため、本年も引き続き全力を尽くす決意であります。

さて、昨年、世界ではイギリスのEU離脱決定、アメリカ大統領選挙でトランプ氏の勝利など社会情勢が驚くほど変動しており、国内においては、TPP問題や少子高齢化の進展、人口減少時代の到来など多くの課題に直面しています。

萩市をとりまく情勢も変動しており、全国に先行して迎えた超高齢社会の対応や、人口減少第一次産業の担い手不足、地域経済の活性化など課題は山積しています。

このような中、一昨年に世界遺産登録された「明治日本の産業革命遺産」を紹介する「萩・世界遺産ビジターセンター学び舎」が昨年一月にオープンし、ここで学習された観光客が、市内の観光地に行かれる姿を多く見受けました。このビジターセンターは、本年二月十二日に閉



萩市会議長
西島 孝一

館となりますが、三月四日に、萩藩校跡に建つ日本最大級の木造校舎（旧明倫小学校校舎）が「萩・明倫学舎」として新しくオープンし、その一部にビジターセンターの展示が移設され、幕末ミュージアムやジオパークセンターなども加わり、ここが萩観光の起点となります。

また、秋にはJRグループや山口県などと連携して、全国から誘客を図る「やまぐちデステイネーションキャンペーン」が開催され、来年の明治維新百五十年に繋がっていくことが期待されます。

長年整備が続いていた「陶芸の村公園」は、昨年グラウンド・ゴルフコースがリニューアルオープンし、認定コースが3コースに増え、さらに夏には大型遊具施設が設置され、子どもからお年寄りまで、あらゆる世代が自然に親しみながら憩える公園として喜ばれています。

また、平成二十五年に市東部地域を襲った集中豪雨災害については、議会、執行部、七つの地域が一丸となって復旧・復興にあたり、多くの皆様のご支援・ご協力により、県工事関係を除いたすべての復旧工事が完了しました。ここに改めて衷心より感謝申し上げます。

須佐地域では、昨年四月に定住促進住宅「うみかぜ」の入居がはじまり、田万川地域においても現在、同住宅を整備中で、被害を受けた地

域の活力再生に期待が寄せられています。

また、北浦地域の創生の要となる山陰道及び地域高規格道路「小郡萩道路」の全線開通は必要不可欠であるとの思いから、近隣市町と連携して早期整備に向けた運動を行っているところで

です。
山陰道（益田～萩間）については、一昨年「大井～萩間」「木与付近」「小浜～田万川間」の3区間が優先的に整備する必要がある区間として選定され、手続きが遅れていた「小浜～田万川間」についても昨年末にアンケート調査が実施され、整備に向けた検討が進められています。

「小郡萩道路（絵堂萩道路）」については、昨年、事業計画説明会が地元で開催され、用地測量、境界立会、用地買収等が順次進められています。どちらの事業もようやく動き始めておりこの動きを一気に進めるため、さらに力強く取り組んでまいります。

議会におきましては、来年の議員改選後から議員定数を26人から20人に削減することに伴い関係する条例や規則、議会運営等について検討を行っているところです。

また、議決機関として、しっかりとした議論ができるように、各常任委員会が閉会中に、所管している事務調査を行うなど活発な活動を行っています。

市民の皆様の期待と信頼にこたえられるようさまざまな議会活動を通して、安全で快適なまちづくりに努めてまいりますので、今後とも皆様の温かいご支援・ご協力を賜りますようお願い申し上げます。

平成二十九年が皆様にとりまして、輝かしいよき年となることを祈念いたしまして、新年のご挨拶とさせていただきます。

市政を問う

一般質問

12月5日から12月7日まで19人の議員が質問を行いました
各議員が行った質問と答弁の一部を掲載します

一般質問 の ルール

- ・発言時間：答弁を含め60分以内です。
- ・発言順序：提出期限までに文書で通告を行い、抽選で決めます。
- ・年4回開かれる定例会で行われ、毎回行うことができます。

《他の質問項目》

- 準絶滅危惧種モリアオガエルの生息環境の保全について
- 介護・認知症対策について

【問】人口減少が、周辺部の各地域は中心部の2倍の速さで進み、消滅の危機が広がっています。強力なテコ入れをすべきではありませんか。いま行政が何をすべきか一度立ち止まって見極める必要があります。地域振興に向けた政策をどう構築していきますか。また、一極集中で何十億円も投じて、明倫館復元・明倫学舎整備が行われようとしています。市民からの要望は聞きません。中止・凍結し、市民の命と健康・暮らし・子育て支援や教育を優先すべきではありませんか。



宮内 欣二
(日本共産党)

明倫館復元中止
明倫学舎3・4棟は
凍結すべきでは



海潮寺本堂

【答】市は、萩の歴史的町並みを残そうと市民の皆さんの声と共に邁進してきました。藩校明倫館は、萩の宝物であると同時に日本や世界の財産でもあり復元は決して誰も希望していないということだけでなくも支援することとしています。学校施設の耐震化や、萩市東部災害では農地の復旧など、出来る限り努力をしてきました。藩校明倫館、萩・明倫学舎を今からの観光の大きな目玉とし、しっかりとこの事業に取組んでいきます。

《他の質問項目》

- 働き方改革（長時間労働の是正）について

【問】自閉症やアスペルガー症候群など、発達障がい児・者を支える「発達障害支援法」が約10年ぶりに改正され、新たな扉が開かれました。発達障がいは、見た目には分りにくいため、周囲が気づかない事が多く、職場でも不当な配置転換や離職に追い込まれるケースもあるようです。これまでは、特別な配慮が必要な子供への対応は現場任せで、対応にばらつきがありました。法の施行で、ある程度、適切な方向で対応が一律化されていくこととなるのではないかと言われています。そこで、今後の教育現場で、どのような対応をされるのかお尋ねします。



守 永 忠 世
(至誠会)

発達障がい児童への
教育は



今後の学校給食
(自校給食)は
松尾 義人
(萩 政会)

【問】市では児童・生徒の減少により、須佐・田万川地域、旭・川上地域、福栄・おつみ地域、大井・越ヶ浜地域での給食は、親子方式化され、配食されています。

三見小・中学校・白水小学校・椿西小学校で給食調理が親子方式化されると聞いています。地域の方から、三見は小・中学校が統合された時、給食室も新築され、教職員を含め児童・生徒に「おいしい給食」として喜ばれています。

なぜ、親子方式化に至ったのかをお尋ねします。また、退職による調理員の雇用はしないと聞いていますが、不測の事態に備えることも含め、今後の学校給食(自校給食)をどのように考えているのかお尋ねします。

※親子方式とは、調理場を持つ学校が「親」、持たない学校が「子」として給食調理を行うこと。

【答】給食調理場については、児童生徒数の減少や施設の老朽化に伴い、共同化を行ってきました。三見小・中学校についても検討を行いました。調理場がまだ新しいことから共同化はしないこととし、白水小学校と椿西小学校で共同調理を行う予定です。

萩市定員適正化計画において調理員は退職不補充とし、委託化を進めることとなっていることから、今後は、調理員数や児童生徒数の状況等にに応じて調理業務の委託化を検討したいと思います。



低炭素社会に
向けて
佐々木 武夫
(公明党)

【問】萩市は自然に恵まれ、再生エネルギーの可能性が多くあります。市・事業者・行政が一体となり、工夫や知恵を出し、エネルギーの地産地消事業を起せば、新たな雇用が生まれます。そのためには、協議会を設置し、事業を進める仕組みを作る必要があります。

また、見島に風力発電機設置の動きもありますが企業や個人が市に再生エネ施設を設置する場合の助成を行う考えがあるかお尋ねします。

【答】国や県で行われている再生可能エネルギーの支援は、目まぐるしく制度が変わるため、市としての程度対応ができるのか調査に努めています。

市では、町内会等が所有する外灯のLED化を推進するため、設置費用の助成を行っており、各地区の皆さんとともに低炭素社会に向け地道な努力をしています。

再生可能エネルギーの取組みとして、自治体の財政で対応できること、地域を挙げてできることについて、今後検討していきます。



再生エネ施設



安全・安心で豊かな
住宅環境を支える市営
住宅環境を
佐々木 公恵
(公明党)

【問】市営住宅を取り巻く環境は多岐にわたります。市営住宅は自治会を中心とした自主活動により、共有部分の維持管理や地域活動を行い、団内でのコミュニティを形成しています。高齢化の進行や自治会への参加を拒む世帯が増加し、コミュニティ活動が低下しています。

この様な背景により入居者間のトラブルに発展するケースがありますが、市への苦情や相談などの件数と、その内容がどうなっているのかお尋ねします。また、解決のためには誰が、どのように対応されていますか。入居者の立場に立つたきめ細やかな対応が求められています。市長の見解を伺います。

【答】苦情や相談件数は年間20件程度ですが、増加傾向にあります。騒音・敷地内への迷惑駐車、野良猫への餌やりやハトの住みつき、高齢化に伴う団地内の草取りや生垣の剪定ができないといった苦情や相談があります。苦情等には的確に対応できるように、建築課の職員が現場を確認して対応しています。内容によっては、他の部署と連携して対応することになります。相手の立場に立ち相談に乗るよう注意していきます。



ハトよけネットを設置した市営住宅

《他の質問項目》
。離島対策について
。道路の補修対策について



下水道の認可区域は
将来の人口動態を考
慮して判断を

関 伸久
(過疎問題を考える会)

【問】松本地区における県道萩篠生線の道路拡幅が予定されており、これに合わせ公共下水道の敷設工事を行えば、工事費の節約が期待できます。同地区は平成15年7月に認可区域となっておりますが、13年経った今も実現に至っていません。

その間、浄化槽設置の補助金も対象外となっており、一刻も早い敷設が求められています。県工事に合わせて事業を急ぐ考えはありませんか。

一方、公共下水道が敷設されれば接続をしてもしなくても受益者負担が生じます。よって住民説明会の早期開催を求めます。松本地区ではこの間、高齢化も進み、その費用対効果から接続に躊躇する声も聞かれます。

については、今後の認可区域の設定は将来の人口動態を十分に考慮し、広域とせず細分化して速やかな工事発注をしてはいかがですか。

【答】県道の拡幅工事の実施時期がわかりませんが下水道工事は県工事に併せて実施します。住民説明会については、理解を得られるよう早いうちに開催します。

認可区域の設定については、浄化槽設置率や人口動向等を考慮し、整備の方法についての対応等を適切に判断していきます。

《他の質問項目》

。伝建地区を特別用途地区指定とするのはなぜか



漁村の空き家を活用
した地域活性化の拠
点づくりを

石 飛 孝 道
(新志政和会)

【問】漁業従事者（後継者）不足や、高齢化が進む現状の中で、これから地域活性化に向けての対策が求められています。近年、漁業経営の状況は、資源の減少に伴う漁獲量の減少や後継者不足、高齢化による出漁の減少など、様々な理由により大変困難になっていきます。このような状況を払拭するための対策として、空き家を活用した漁業者が水揚げ向上に関する意見交換や、技術を高めるための研修場所も必要です。

さらに、漁業関係者等が、生産から加工まで可能な施設を確保することで、地域の活性化に繋がってくると思いますが、市長の考えをお尋ねします。

【答】空き家の活用については、個人財産であるため、所有者の承諾が必要になります。また、賃貸借で活用する場合においても、家財等の問題があり、解決できる仕組みを作る必要があります。意見交換や技術研修の場としては、漁協各支店や公民館等を活用することができます。

また、加工等の施設については、漁協各支店の生活改善室等を有効利用することも考えられます。現に、女性活動グループが活動拠点として活用されている地区もあります。

《他の質問項目》

。特色ある学校づくりの取組みについて
。萩市ならではの体験プログラム



高齢ドライバーの事
故防止と高齢者の移
動手段は

原 晶 雄
(過疎問題を考える会)

【問】高齢ドライバーによる交通事故の報道が目立ちます。事故の防止には運転免許の返納が必要ですが、そのためには返納した高齢者の移動手段の確保が大切です。

更に、高齢ドライバー自身が運転するには危険との認識を持っていないことも返納を妨げている場合もあるので、家族が同乗するなどしてきっかけを作ることも必要です。

高齢ドライバーが免許の返納を決意できる状況を作るためにも、市民が通院や買物に便利で安全な移動を支える体制を整える時期に来ていると思います。市長の考えをお尋ねします。

【答】運転できる方、できない方にとっても各地域で安心して生活を営むことができる体制をつくるのが緊急の課題です。

交通体系については、萩地域の萩循環まあるバス、各地域のぐるっとバスの利用方法や他の交通機関との連携も含めて考えていきます。

あわせて、各地域の地理的な事情、医療や通院などの問題を洗い出して全体の中で考えていきます。財政的な負担と地域の皆様方のご希望などを踏まえて、利用しやすい交通体系を構築していきます。

《他の質問項目》

。一人暮らしの高齢者を見守る体制について



地域経済の活性化は

森田 哲弘
(萩 政 会)

【問】各地域にある道の駅の総売り上げと粗利を伸ばしていくためには、人材投資（教育）を行い、信用と信頼のおけるリーダーを育成するとともに、設備投資を行うことが必要です。さらに企業努力をすれば売上アップが見込まれ、雇用が生まれると思われませんがいかがですか。

例えば、コンサルタント会社と市内で成功されている経営者のノウハウを併せて教育・経営・運営マニユアルを作成し、萩独自で地域性のあるおもてなしを行ってみてはいかがでしょうか。

【答】7つの道の駅の運営方針については、それぞれ形態や経営理念がかなり違います。第3セクターで運営している道の駅は、商工会・JA・JF・森林組合等の団体で構成しており、地域の拠点として機能できる商業施設となるよう考えています。

また、萩市独自の地域性のある共通するおもてなしを行うには、道の駅職員も一丸となって対応していく必要があることから、職員の教育、研修についてマニユアルの策定を検討していきます。



道の駅「ゆとりパークたまがわ」

《他の質問項目》
。救急業務の対応について



独居老人の見守り体制・孤独死対策は

斉藤 眞治
(萩 政 会)

【問】老人夫婦、独居老人の安心・安否対策についてお尋ねします。

①緊急連絡あんしんカードの配布件数と、その効果はどのようになっていますか。

②一般市営住宅の独居老人対策として、高齢者世話付住宅シルバーハウジングと同様な、安否確認システムを取り入れることは出来ませんか。

③ケアタウン構想の中で、点在し入居されている高齢者を、一ヶ所に入居する市営住宅のシステムは出来ませんか。

④高齢者の入浴事故防止のために消防署と共同し、入浴事故調査研究グループを立ち上げ、入浴事故減少普及活動（分かりやすく表現したチラシ・パンフレットなど）を行い、高齢者を含む市民への啓発の取組みを実施しませんか。

【答】①緊急連絡あんしんカードの配布件数は2815件です。救急搬送の際、円滑に医療情報を把握できます。②かなりの財源を要しますので、当面、緊急通報システムを活用していただきたいと思っております。③構想としてはありますが、公営住宅を使用して行うことは難しいため、生活支援センターなどを活用した対応を考えていきます。④いろいろな形で情報提供していくことは大切であり、先進的な事例を参考に取組んでいきます。

《他の質問項目》
。土砂災害警戒区域対策と公共施設等の管理について



夏みかんの町おこし運動

大村 越夫
(至 誠 会)

【問】かつてのデイスカバージャパンで、ひかりは西へのキャッチコピーで一世を風靡したことがありますが、来年はデスティネーションキャンペーンが行われます。その核心の一つに萩の町があります。萩のイメージを夏みかんと土堀がしっかりと演じています。これまでも、これからも夏みかんは萩のイメージ戦略の核心として重要です。今、萩の堀内地区の市有地に夏みかんの苗木を植栽しようという運動が盛り上がっています。この運動を官民が協働して推進しませんか。市長の考えを伺います。

【答】夏みかんの植栽は大事にしていくというのが市の基本的な姿勢です。市には花と緑のまちづくり条例があり「土堀からのぞく夏みかん」「まちじゅうに香る夏みかんの花」といった夏みかんの景観を官民協力して守り育て次世代に継承することとしていきます。

NPO等の皆さんも努力をされていますので、官民協働による活動においては課題等を整理し、取組みが適切に進められるよう十分に議論をしながら対応していきます。



夏みかんと土堀

《他の質問項目》
。シティーセールスについて



孔子廟復元はいかに

小池 太一
(萩 政 会)

【問】萩市しかないものと言つ観点から見れば、孔子廟の復元は素晴らしいものだと認識していますが9億円と膨大な費用がかかります。市民の方々から「期待する声」と「はてなという声」が聞かれます。さらに、今の学び舎の建物を再活用すべきとの声も聞かれます。

そこで次のことについてお尋ねします。

①なぜ今孔子廟なのです。来館開館する「萩・明倫学舎」に打ち込むべきではありませんか。

②復元後の活用方法は考えていますか。また、経済効果はどの様に考えていますか。

③管理運営はいかにするのですか。その費用は考えていますか。

④財源は確実に確保されていますか。

【答】市では永きに亘り文化財保存と歴史観光に取組み、その成果が現在の萩観光に繋がっています。

藩校明倫館の中核施設である孔子廟は、市内の寺院本堂として奇跡的に現存しており、これを元の位置に移築復元し次世代に引継ぐことは、明治維新五十年に当たり大変意義深く誇りあるものです。

寺院の理解が得られ、国の財政支援に目途がついた今、隣接の萩・明倫学舎と一体的な利活用を図り萩観光の起點、近代日本の教育の原點として全国にPRして参ります。

管理運営については、NPO萩明倫学舎を想定し活用方法については、これらを話し合う懇話会の場などを通じて、十分に検討して参ります。



少子化に歯止めをかけるために今すべきことは何か

西 中 忍
(過疎問題を考える会)

【問】少子化に伴う子どもの数の減少は、市の衰退につながるため、全力を注いで対策を行わなくてはなりません。子どもの数を増やすためには、若者世帯の経済的不安を取り除くことと同時に、子育て世帯の移住を促進させることが重要です。

経済的不安を解消するためには、市が発注する公共事業を下請け等も含めすべて市内事業者とすることや、リフォーム助成を復活させる等で、市内の経済を活性化させ所得の向上を図ったり、出産・入学祝い金を支給することなどが考えられます。

また、一次産業の担い手や地域おこし協力隊の募集事業で、子どものいる世帯という条件を付け、世帯で移住してもらおうという工夫もできると思いますが、市長はどのように考えますか。

【答】少子化対策に関するさまざまな施策を萩市総合戦略にまとめ、基本目標と評価指標を設定し、現在、実施しています。一朝一夕に結果が出るものではないため、婚活支援や子育て世帯に対する経済的支援などの取組みを一つ一つきめ細かに積み重ねていきます。また、引き続き市内の雇用機会と所得の増加へとつながる「公共事業の地産地消」を進めるとともに、子育て世帯の移住促進に取組むなど、若い世代が将来に対して展望が開けるよう努力していきます。

《他の質問項目》

○本日の「おもてなし」とは何か
○「萩・明倫学舎」の今後をどう見通しているのか



ごみ袋とごみに関する問題の解決を求めて

五十嵐 仁美
(日本共産党)

【問】以前から要求のある指定ごみ袋の値段を下げられない理由は何ですか。ごみの減量化のためというのですが、減量化の進捗状況はどうなっていますか。ごみの中でも、生ごみの減量化についてはどのように取組んでいますか。減量化で遅れているのが雑がみの分別のようですが、その推進にどのように取組んでいますか。大量のごみ袋使用の理由として庭の剪定枝や草などを入れることがあります。これらは資源物になりませんか。清掃工場への直接搬入時の手数料は安くなりませんか。

【答】ごみ袋の値段については、ごみ減量化のための萩市独自の施策であり、無料配布した以上のごみの排出について負担をお願いするもので、ごみの排出量は平成17年度と比較して約23%減少しています。雑がみの分別推進については、国・県の回収実績を下回っており、排出・収集方法を含めて検討して行きます。萩・長門清掃工場への直接搬入料金については、従前の50kg毎500円から10kg毎100円に変更し利便性の向上を図ったところで



ゴミとして出された剪定枝

《他の質問項目》

○介護保険について
○住宅リフォーム助成について



花き産業及び花き文化の振興を

中野 伸
(萩 政 会)

【問】我が国における花き生産技術は高い水準にあります。

国際園芸博覧会において、多くの賞を受賞するなど国際的に高い評価を得ていることもあり、近年、アジアやヨーロッパ諸国、米国向けを中心に輸出は増加傾向にあります。

若い方に魅力ある作目になっていくことから、農業の担い手の確保を図る上で重要な地位を占めています。

世界でも勝てる品目であることから、耕作放棄地などを活用し、一次産業の振興に、花きを普及させてはいかげですか。

【答】市内では、シクラメン等の鉢物を始め、金魚草・ストック・葉ボタン等の多種多様な品目が生産されています。花きの振興については、従来の品目に併せ市場からの要望が強く、早期に出荷できる山口県オリジナル品種の「りんどう」や輪菊・小菊について推進して行きます。また、新規に作付けを希望される生産者の方には研修事業等の支援を行うなど、引き続き花き産地の維持・拡大に努めていきます。

《他の質問項目》
交通機関の充実



花き農家の作業風景



認知症高齢者対策の推進を

波多野 誠勝
(至 誠 会)

【問】高齢者数の増加に伴って、認知症の方の数も増えていくことが予想されます。

認知症高齢者が、深刻な事故につながる可能性がある、具体的な症状の一つに「徘徊」があります。徘徊の恐れがある高齢者の家族や、介護事業者に対して徘徊する高齢者を、いかに早く発見するかということが重要です。

行方不明になることを防ぐために、GPS機器を無料で貸し出すことが必要です。

この機器を身に付けた高齢者が、所在不明になった時に、見守りセンターが365日24時間の対応で、徘徊している高齢者の位置情報を介護者の携帯電話などに送信します。

介護者が捜索に行けない場合は、位置情報や顔写真を手がかりに見守りセンターの職員や警察が、徘徊している高齢者の保護ができますので、早急に検討すべきと思いますが、いかがですか。

【答】GPS機器の無償貸与による徘徊対策の取組みは、現在行っていないです。

また、こういう機器は、現時点では介護保険給付の福祉用具等の対象として認められていません。

地域を挙げての支援体制があれば、一つの新しい認知症の対応手段になると思います。

市ではすでに萩市高齢者等あんしん見守りネットワークや徘徊・見守りSOSネットワークが構築されていますが、介護保険給付の対象となるよう厚生労働省に対し要望してまいります。



学校教育 (公立小中学校)の現状は

松浦 俊生
(無 所 属)

【問】萩市は少子化を是正するため総合戦略や人口ビジョンを作成し、雇用・仕事場の確保や結婚率・出生率上昇等について、目標数値を掲げ推進しています。

しかし、現状維持は厳しい状況で、特に市内中心地の学校以外の周辺部や島嶼部では、小規模化が進展すると思われます。

そこで今後、多少の児童生徒数の減少があっても学校の存在は地域のコミュニティや活性化の観点から大切なものとして、現存の小中学校を存続させる考えか伺います。

【答】学校の閉校・統廃合等については、地域住民の意向を最優先にして考え、行政側から一方的に押し進めることはありません。島嶼部の学校につきましても、児童生徒がいる限り閉校・休校をすることはありません。

文科省が作成した「公立小学校・中学校の適正規模・適正配置に関する手引き」の中にも「地域とともにある学校づくり」の視点を踏まえて、丁寧な議論が必要とあります。市としても、この方針に従って慎重に進めてまいります。



大井小・中学校



小川地区原山の
牧場の臭い
に
どう対応するか
美原喜大
(至誠会)

【問】平成25年3月28日から営業を開始した小川地区原山の牧場ですが、臭いについて過去2回地元説明会が開催され、対応を説明されてきました。会社側は臭いに対する対応をしてくれているということですが、当初の説明と違い、実際は臭いがあります。そこで、当初の説明でもあった地域貢献をもっと行い、地元との調整を行うことが解決への一つと思いますが、その対応をいかにするか市長に聞きます。

【答】畜産の臭気問題につきましては市も現地確認により承知しています。臭気そのものが法に定める規制基準範囲内であったとしても、地域の方々の生活環境の保全の観点から事業者とともに臭気低減に向けた取り組みを検討しています。現在、年間を通じた「臭気測定」を行うとともに、さらに効果的な消臭剤を加剤を検討しています。当該牧場は最小限の人員で先進的な牧場管理に取組まれており、地域との交流活動等の拡大も含め要望していきます。

《他の質問項目》
。熊の駆除について



原山の牛舎



夏みかんと
萩の景観行政
大久勲
(至誠会)

【問】堀内伝建地区の市営住宅跡地に市民が夏みかんを植えることについて、市はどう考えていますか。学校のふるさと教育の重要な柱として、夏みかんを大いに活用することをぜひ進める必要があります。萩西中学校の白い壁に沿って夏みかんを植えてはどうですか。史跡萩城下町内の空き地に夏みかんの苗木を植栽し、美しい景観・環境を作ることには協力したいという市民の希望について、どう応えますか。今年是小幡高政生誕200年の節目、この時期がチャンスです。市長の覚悟をお聞かせください。

【答】市では公共用地への夏みかんの植樹や新築のお宅への夏みかんの苗木配布等を行っています。伝建地区や史跡指定地内はその用途や目的に制限があり、今ある夏みかんを大事にするなどにより緑化推進に努めていきます。また、児童・生徒が市民の方と一緒に夏みかんを植えることはふるさと教育の充実に資することであり、今後取組みたいと思います。放置された夏みかん畑もあり、今後景観のみならず栽培の観点からの活用も考えていきます。

《他の質問項目》
。長門湯本温泉観光まちづくり計画の概要発表をうけて、萩・明倫学舎の3号館・4号館計画の見直し



白壁と夏みかん

議会を傍聴しませんか

萩市議会では、本会議・常任委員会などを公開しています。

住所、氏名を記入するという簡単な手続きで傍聴できますので、個人・団体の議会の様子を傍聴してみませんか。

なお、12月定例会での傍聴者は、50人でした。

<受付場所>

- ・本会議：本会議場傍聴ロビー
- ・常任委員会：議会事務局

<傍聴で守っていただくこと（抜粋）>

- ・声を出したり、拍手などはしないでください。
- ・帽子・マフラー等は、着用しないでください。
- ・飲食・喫煙は禁止です。
- ・許可なく、録音・録画はしないでください。



萩市議会の会議録を萩市ホームページからも見る您可以通过。

<http://www.city.hagi.lg.jp/site/gikai/>

(問) 萩市議会事務局 TEL 0838-25-3144

平成28年度12月一般会計補正予算の概要

補正前の予算額	補正予算額	補正後の予算額
311億4,915万2千円	11億2,677万2千円	322億7,592万4千円

歳出予算の主なもの

(単位：千円)

費目	事業名	補正額
【企画費】	<p>◎〈新規〉結婚新生活支援事業</p> <p>結婚して新生活をスタートする新婚世帯に必要な住居費等を支援し、結婚サポート体制の充実を図ります。</p> <p>事業内容：新規の住宅取得費や家賃、引越し費用を補助 (1世帯当たり18万円を上限)</p>	1,080
【臨時給付金費】	<p>◎臨時福祉給付金(経済対策分)給付事業</p> <p>消費税が8%に引き上げられたことに伴い、所得の低い方々に対し、暫定的・臨時的な措置として臨時福祉給付金を支給します。</p> <p>対象者：平成28年1月1日に萩市の住民基本台帳に登録がある方で、平成28年度市民税(均等割)が課税されていない方。</p> <p>ただし、市民税が課税されている方の扶養親族等や生活保護の被保護者等は対象になりません。</p>	212,636
【商工業振興施設費】	<p>◎道の駅「ゆとりパークたまがわ」整備事業</p> <p>地場産品の売場面積の拡大、レストランの整備並びに地元住民の交流の場として活用できるようにリニューアルする経費です。</p>	172,255
【小学校・中学校管理費】	<p>◎学校施設予防保全事業</p> <p>老朽化している学校施設の長寿命化を図るため、計画的な予防保全工事に必要な経費です。</p> <p>○明倫小学校体育館・むつみ小学校体育館・川上中学校体育館 吊り天井対策工事</p> <p>○萩西中学校校舎・体育館 外壁劣化調査 外壁改修工事 体育館屋根改修工事</p> <p>○須佐中学校校舎 外壁劣化調査 外壁改修工事</p>	256,445
【住宅管理費】	<p>◎市営住宅維持管理事業</p> <p>昭和47年に建築された大島団地で初めて行われる大規模改修工事の費用です。</p> <p>この事業により、市営住宅の延命を図ります。</p>	14,574
【文化財保護費】	<p>◎旧萩藩校明倫館復元整備事業</p> <p>萩藩の人材教育の原点である明倫館の復元にむけて、藩校明倫館の象徴である孔子廟を発掘・文献資料調査等の成果に基づいて、元の位置に移築するために必要な経費です。</p> <p>事業内容：旧萩藩校明倫館孔子廟補償費算定業務 旧萩藩校明倫館孔子廟解体移築工事設計業務</p>	12,831

補正予算審査

今回、連合審査制度を活用して行われた、補正予算審査の主な質疑の内容は次の通りです。

※経済建設委員会との連合審査

地域経済

活性化のために

○道の駅「ゆとりパークたまがわ」整備事業

問 9月定例会で説明があつた水産加工場に位置の変更はありましたか。

答 当時は、本体建物の北側に整備する事にしていましたが、

高圧受電設備があり将来的なメンテナンス等を考慮して変更しました。

問 どこに変更したのですか。

答 道の駅の道路を挟んだ西側にある農産加工場の隣です。

問 仮設店舗はどこに整備しますか。

答 水産加工場の西側に整備します。

問 仮設店舗で営業する間、従業員はどうなりますか。

答 現在の従業員数は、22人です。仮設店舗は現在の店舗に比べて狭いため、数人ずつ民間の販売所等で研修を行います。

○旧萩藩校明倫館
復元整備事業

問 この事業を行なうにあたって、組織として何らかの決定か

答申のようなものがあつたのですか。

市民の同意が必要ではありませんか。

答 萩商業高校跡地利活用検討委員会、明倫館復元整備に関する方向性が示されています。

あわせて、明倫小学校跡地利活用検討委員会でも、復元整備の基本方針が出されています。

また、12月21日に旧萩藩校明倫館の復元整備事業等に関する懇話会を設置する予定ですのでこちらでも説明していきます。

問 孔子廟を移築する根拠は、

利活用検討委員会が示した方向性だけですか。

答 利活用検討委員会の中で、歴史文化教育ゾーンということ

で、利活用の具体的な方針が示され、タイトルに旧萩藩校明倫館の復元についてと記されています。

問 平成30年の明治維新150年、

31年の藩校明倫館創建300年間に合いませんが、全国的にPRできますか。

答 調査や建設の過程を公開することで、PRできると思います。

※教育民生委員会との連合審査

安心・安全な

教育環境を提供

○学校施設予防保全事業

問 体育館つり天井対策工事ですが、どのような工事ですか。

答 国が示している方法を検討して、ネットを張って落下を防止する工法にしました。

問 つり天井の対策は、今回の工事で全て終わりますか。

答 全ての学校で終了です。

教職員の快適な

住宅環境を整備

○見島教員住宅整備事業

問 事業費が割高ですが、原因は離島だからですか。

答 その通りですが、事業費の中には、現在ある職員住宅の解体、浄化槽の設置などが含まれています。

事業費は、見島診療所の職員住宅の単価を採用しています。

問 見島にも空き家が多いと思

いますが、それを活用するとい

う議論はなかったのですか。

答 空き家の活用について議論を行いました。補助金等の関係で建て替えることにしました。

※総務委員会の単独審査

少子化抑制に期待

○結婚新生活支援事業

問 1世帯当たりの上限額が18万円となっておりますが、費用がそれ以下だった場合は、どうなりますか。

答 上限額以内であれば、費用の全額が補助されます。

問 該当者にはどのように周知していきますか。

答 市報等を活用して周知していきます。

また、婚姻届けを提出された際に、制度の説明を行います。

補正予算の審査をさらに充実したものにするために

萩市議会の仕組みでは、市民生活に直結している補正予算については、総務委員会に付託され審査されています。

しかし、より充実した審査を行うため、9月定例会では委員外議員制度を、そして12月定例会では、連合審査制度を活用し審査を行いました。

委員外議員・連合審査制度ともに、より多くの議員が審査に加わることで、多様な視点で審査できるというメリットがあります。

9月定例会で行った

委員外議員制度とは

審査する議案について、必要があると思われるときは、委員でない議員に対し、出席を求め意見を聞くことができる制度です。

12月定例会で行った

連合審査会制度とは

審査する議案について必要があると認めるときは、他の委員

今後、これらの取組みを検証し、20人議会になっても市民の代表である議会が、その役割を十分に発揮した審査ができる仕組みについて検討していきます。

行政視察報告 ~先進地で学ぶ~

各常任委員会では、議会閉会中の期間を活用し、それぞれが所管する事項について先進地を視察しました。

- ・総務委員会：10月24日(月)～26日(水)
- ・教育民生委員会：10月19日(水)～21日(金)
- ・経済建設委員会：10月19日(水)～21日(金)



教育 有意義な学校生活を送るために 児童に合った学校選択

埼玉県飯能市

小規模特認校制度
 少子化を含む人口の推移や、学校を取り巻く環境等を踏まえて、児童数が著しく減少することが予測される山間地域の小規模校を特認校の対象とし、平成22年度から導入しました。

この制度は、小規模校の特性を生かした教育を希望する保護者の児童に特例措置として通学区域外からの入学を認め、学



校規模の適正化及び活性化を図ることを目的としています。少人数であるため生活面・学習面の双方に目が届き、教師は個々に応じた指導がしやすく全校児童を全教職員で指導ができます。

また、児童にとっても授業中も含め、学校生活全般にわたり活躍する機会が増えてきます。

萩市でも、学校存続の観点から考えれば、参考になる制度かもしれません。

富山県南砺市

どの節約にも繋がると見込んでいます。

・住民参加型の地域医療再生の取組みについて
 医師不足対策として、医師を「確保」することではなく、「守り」「育てる」取組みとして「地域医療再生マイスター養成プロジェクト」が始まっています。

住民の医療知識を高めたり「総合医」を育てることで、医師不足を補おうとする試みです。

健康寿命を延ばし、互いに支え合い、独居・老々世帯も安心して暮らせるまちづくりを目指しています。

少子・高齢化が進むと見込まれている萩市でもこれからさらなる地域医療の充実が求められます。

経済建設 鳥獣被害とジビエ バイオ利用の発電

長野県長野市

鳥獣被害対策とジビエの振興
 鳥獣に対する防除対策と被害額の推移について説明を受けました。

ジビエ関連では、現在市の郊外にジビエ処理施設を建設していますが、新しく大型のジビエ処理施設の建設を計画し、ジビエ肉の有効利用を検討中です。

また、NPO日本ジビエ

長野県塩尻市

木材利用による発電・熱利用事業(信州F・POWERプロジェクト)
 塩尻市は地理的に長野県の中央にあり、木曾をはじめ木材の生産は豊富であることから、木材を利用した発電所の建設・熱利用(信州F・POWERプロジェクト)を65億円の予算で、県のプロジェクトとして進めていますので、その内容の説明を受けました。

現地の視察も行いましたが、現在、広大な敷地に大規模な施設を建設中



【全体を通じての感想】
 2つの市の取組みは萩市の参考となるテーマではでしたが、塩尻市の木材発電・熱利用の事業は多くの資金を投入して建設中のため、成果を注目したいと思います。

ジビエ肉の活用は市独自でも検討課題です。

歴史的建造物の有効な利活用を住民と共に

静岡県湖西市

・豊田佐吉翁生誕150年記念事業
 ・新居関所保存整備事業

先人の偉業を顕彰し「学び・伝える」という本質部分では、萩市と相似していますが、決定的な相違点は行政主導か住民参加型かという点です。

住民主体による企画委員会と、市民公募による豊富な記念事業が企画・展開され、まさに「試行錯誤を繰り返した佐吉のものづくりと創造の精神」を市民は学び、継承しているようでした。

愛知県名古屋市

・トヨタ産業技術記念館
 ・ノリタケの森

トヨタ産業技術記念館は「研究と創造の精神、モノづくりの大切さを次世代へ」のコンセプトのもと、トヨタの織機と自動車の歴史を時系列に実物を配置し、実演も加え大人から子どもまで解りやすく展示されていました。

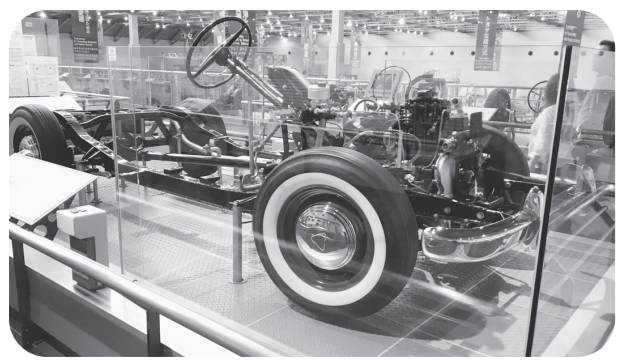
また、ノリタケの森は、広大な敷地の中に公園・ミュージアム関連施設とカフェ・レストランなどを備え、瀟洒で贅沢な空間を提供しています。

一枚のディナー皿に込められた「ノリタケ」ブランドを堪能し、その起りから現在の姿までを学び体験でき、多くの人で賑わっていました。

愛知県名古屋市

・敦賀赤レンガ倉庫整備運営事業

市内に7つある中心市街地に回遊性をもたせた、活性化基本計画を策定して、敦賀港付近にあった



明治期からの赤レンガ倉庫のリニューアルをその先導プロジェクトとして位置付けられた事業です。

この活性化基本計画は、民間組織や住民意見などを積極的に取り入れ、時代や様々な環境変化を柔軟に受容するものとし、精緻な計画としていない手法は斬新なものでした。

敦賀赤レンガ倉庫内には、明治昭和初期の敦賀の歴史と繁栄を再現したジオラマ館と、レストラン・カフェなどがあり、運営は指定管理制度を導入し、運営手腕を外部人材に求めています。

入館者数の目標は、年間10万人でしたが、オープンから半年で達成していました。

また、構成エリアとされる敦賀港周辺は、杉原千畝の「命のビザ」を紹介する施設や駅舎・駅ランプ小屋・散策用栈橋・ポートデッキなどもあり、デートスポットやウォーキングコースとしての利用があり、歴史観光に彩りを添えていました。

市内に通学する大学生等も入団が可能

総務

○萩市消防団員の定員・任免・給与及び服務に
関する条例について

総務委員会には、平成28年度萩市一般会計補正予算（第4号）を含む議案7件が付託され、審査の結果、すべて可決すべきものと決しました。

審査の主な内容は次の通りです。

問 この条例では、高校生も入団可能ですか。

答 18歳以上の者と規定していますので、高校生も対象となります。

問 高校生が入団を希望した場合、拒む根拠となるものはありませんが、規則などで規定するのですか。

答 今回の条例改正では、住所が市外でも市内に通学する者であれば入団が可能になります。至誠館大学・看護学校・看護学院・専門学校に類するものが対象で、高校生を対象としたものではありません。

○萩市消防団員であれば夜中でも出勤することになりますか。

経済建設

経済建設委員会には、平成28年度萩市簡易水道事業特別会計補正予算（第1号）を含む議案8件が付託され、審査の結果、すべて可決すべきものと決しました。

審査の主な内容は次の通りです。

○ドッグラン開設に伴う萩市都市公園条例の一部を改正する条例について

問 ドッグラン施設はどのようなものですか。

答 整備面積は1600㎡で、大型犬（600㎡）と小型犬（300㎡）のエリアに分けフェンスで囲みます。

また、犬専用のトイレ（2ヶ所）・水飲場（2ヶ所）と、東屋や管理棟も設置します。

問 ドッグランの使用料はいくらですか。

答 1頭1回につき100円です。

問 施設はいつも利用できるのですか。

答 土・日・祝日のみの利用としています。

問 ドッグラン開設後の将来的な施設管理費は

問 消防団員であれば夜中でも出勤することになりますか。

答 機能別消防団員制度があるので、本部付けとし、活動時間の制限を考えています。

問 高校生を消防団員とするとき、学校との調整はするのですか。

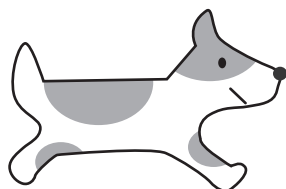
答 20歳以上の高校生もいるので、申し出があったらそのときに判断しますが、一般的に想定しているのは大学生です。

委員から、高校生の任命については、学校との連携・調整を十分図り、慎重な対応が望まれるとの発言がありました。

○どのように考えていますか。

答 将来的な推計は難しいですが、1日10頭程度の利用を考えています。利用料は1頭1回が100円と少額であり、現在陶芸の村公園の管理業務を委託している萩公共サービス（株）に、公園全体の管理を含め、委託する予定です。

また、土・日・祝日のみの施設利用なので、その他の曜日は公園内の他の施設での作業に従事することになります。



病院給食業務4年で2億8000万円の債務負担行為 ～市内業者の参入は～

教育

○萩市病院事業会計補正予算について

教育民生委員会には、議案7件が付託され、審査の結果、すべて可決すべきものと決しました。

審査の主な内容は次の通りです。

○萩市病院事業会計補正予算について

病院事業会計では、人件費の調整のほか、病院患者給食業務委託のために債務負担行為を4年間で2億8258万1千円に設定します。

問 これまでも委託で行ってきましたか。委託先候補は何社ありますか。その中に市内業者はいですか。

答 開院当初から委託しています。今回は、来年度当初から業務委託するために、債務負担行為を設定して入札します。登録業者は5社で、この中に市内業者はいません。

問 市内業者の育成のために、仕様書を周知することも市の役割ではありませんか。

答 仕様書通りに実施できる業者がいらないというところで周知していません。医療機器の購入は、割高になっても市内業者を指名するという前提で切り替えつつあります。今後どの程度の業者が対応できるかという問題はありますが、念頭に置いて考えます。市内業者と連絡を取りたいと思います。

議会だより掲載内容の訂正とお詫び

10月15日号に掲載した「整形外科を標榜している医療機関は14あり、手術のできるのは当院だけです」という答弁が「整形外科の手術は市民病院だけでなく、萩むらた病院をはじめとした他の医療機関でも行われています」に訂正されました。関係者ならびに市民の皆様にご迷惑をおかけしましたことを心よりお詫び申し上げます。

全 員 協 議 会

11月30日、全員協議会が開催され
3点について説明を受けました。

① 山口県中部エリアにおける
連携中枢都市圏の形成につい
て

【連携中枢都市圏とは】

その地域の中心となる都市
と、隣接する市町が圏域を形
成し、その圏域の活性化を図
ろうとする構想です。

萩市が参加しようとしてい
る圏域は、山口市と宇部市が
中心都市になっている、山口
県央連携都市圏域で、連携が
想定されている市町は、萩市
・美祢市・防府市・山陽小野
田市と島根県津和野町です。

② 萩・明倫学舎の整備及び旧
萩藩校明倫館復元整備事業に
ついて

【今後の事業計画】

・孔子廟移築復元工事

平成29年度～32年度

・工事内容

旧明倫小学校校体育館の解体
及び周辺の発掘調査

孔子廟（海潮寺本堂）買上

げ

孔子廟（海潮寺本堂）解体

・移築

③ 下水道事業の法適用及び簡
易水道事業の統合について

討 論

議案125号 萩市都市公園条例の一部を改正する条例

ドッグランの建設予定地には、山口県の準絶滅危惧種モリアオガエルが生息している可能性が高く、生育環境が大きく損なわれる可能性があることから、位置の変更を考慮すべきです。

ところが、市長は「モリアオガエルはどこにでもいる。陶芸の村公園で保全する必要はない」と述べ、準絶滅危惧種の指定を全く理解されていません。

おまけに、卵が見つかったら、別のところに移すという言葉聞いて、開いた口がふさがらないほどのショックを受けました。

まちじゅう博物館構想の中には、自然も含まれています。陶芸の村から排除することがそれに沿う方向でしょうか。

文化財を保護保全するように、自然環境の保全にも同じように意欲を見せてください。そうしないと市民の指摘のように、孔子廟移転が市長の趣味の世界だったことになり
ます。

自然環境の豊かさの中におぼれ、その価値を見出すことができず、まちじゅう博物館構想を否定してしまうことになるようなドッグラン設置には反対します。

賛 成

ドッグランは、フェンスなどで仕切られた中で、飼い主がリードをはずし自由に飼い犬を遊ばせることが出来る施設で、市民だけでなく観光客も利用できることから、萩市への観光客誘致の一つになると期待されています。モリアオガエルは、山口県の『レッドデータブック』に準絶滅危惧種として掲載され、その生息域が市内のほぼ全域となっているので、陶芸の村公園周辺にも生息している可能性があります。

しかし、ドッグラン整備箇所は、専門家の現場確認で「モリアオガエルの生息・産卵環境には適さず、整備に伴う影響はない」との回答を得ているとのことです。

また、今後、卵塊を確認した場合には、卵塊やおたまじやくしを保護したうえで、繁殖環境が整っている近隣のため池に移動するなどの措置をとり、モリアオガエルの保護に努められるとも聞いています。

本年度の事業で整備しているドッグランについては、利用しやすい金額が設定されており、今後も自然環境の保護に取組むなど、環境への配慮がなされていることから本議案に賛成いたします。

反 対

その他の その討論

この他、議案第108号 平成28年度萩市一般会計補正予算（第4号）について、反対・賛成の立場から、それぞれ2件の討論がありました。



萩市の観光発展を願っています

椿群生林にいらっしやった女性お二人に尋ねてみました。
Q どちらから来られたのですか。
A 市内と防府市から観光に来ました。何度か萩には来ていますが、いつも最初に来るのがここ笠山の椿群生林です。
Q 椿群生林を見られてどうでしたか。
A 花も良かったのですが、幹の成長を見て驚きました。萩の観光発展を願っています。



小学校時代の思いを再び

50歳代の女性お二人に尋ねました。
Q どちらから来られたのですか。
A 広島から日帰りツアーで参りました。
Q 萩の町並みはいかがですか。
A 私は小学校の修学旅行で一度萩に来ています。何度来ても、萩の町並みはいいですね。ゆっくりと見て帰りま

議員控室

最近耳にしたことで、気になることがいくつかあります。

「保育園や幼稚園の子ども達の声がうるさい。」

「除夜の鐘の音がうるさいと抗議されたので、除夜の鐘を打つのを中止した、または昼間に変更した。」

「ノロウイルスの汚染を避けるために餅つきを中止した、またはついた餅を廃棄して別に用意した餅を子ども達に食べさせた。」

ある女子高生は「ケイタイ(スマホ)を使った「LINE」でメールをしている相手が500人いるので、メールの受け答えのために5日位徹夜でメールをしている。」

その他「ポケモンGOをしながら運転をした。」などです。

このなかではある程度うなずける場合もありますが、従来は常識と思っていたものがそうではないと考える人たちが結構いらっしやると思われます。

さて、萩市民の皆様は最近のこんな話をどう思われますか？

核家族化も影響しているかも知れませんが、このあたりでしっかり物事の基本について確認することが必要ではないでしょうか。

椋 晶 雄

編集後記

市民の皆様には、輝かしい新春をお迎えのことと、心よりお慶び申し上げます。

「今年の冬は雪が多い」と予想されていた通り、昨年の12月定例会最終日には、市内でも初雪・初冠雪が記録され、通行止めなどの影響が出ました。

雪景色は美しいものですが、市民生活に影響が出るほどの大雪にならないかと願っています。

議会だより編集委員会
 委員長 西中 忍
 副委員長 佐々木公恵
 委員
 五十嵐仁美・石飛 孝道
 長岡肇太郎・波多野 勝
 松浦 俊生・宮内 欣二
 椋 晶 雄

